

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук  
**Вильдановой Ляйсан Валерьевны**  
**на тему: «ТЕОРЕТИКО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЫНКА КВОТ  
НА ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»**  
по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика  
природопользования)

Актуальность темы диссертационного исследования Вильдановой Л.В. обусловлена высокой политической, экономической и социальной значимостью реформы государственного экологического управления, которая была инициирована Министерством природных ресурсов и экологии РФ в 2010 году. В ходе ее предполагается принять пакет законопроектов, среди которых ключевым является законопроект, направленный на совершенствование нормирования в области охраны окружающей среды (ООС) и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших доступных технологий (НДТ).

Актуальность и важность законопроекта подтверждается включением его в Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (подпункт «д») и в План деятельности Министерства природных ресурсов и экологии РФ до 2018 года. Законопроект затрагивает экономические интересы крупнейших отечественных корпораций, инвестиционная активность которых определяет экономический рост и благосостояние населения страны и отдельных регионов.

Ассоциации предпринимателей, получивших название «большой четверки»: РСПП, ТПП, «Деловая Россия» и «ОПОРА России, используя институт «оценки регулирующего воздействия», дают отрицательные заключения на этот законопроект. Под их давлением правительством страны принято решение о поэтапной реформе экологического нормирования и стимулирования в стране, то есть она не затронет всех крупнейших загрязнителей окружающей среды сразу, и об отсрочке принятия закона до 2017 году. В соответствии с Планом МПР РФ после принятия закона, то есть к 2018 году, не менее 30 крупнейших предприятий (из примерно 110 действующих) должны будут получить комплексные экологические разрешения и приступить к реализации программ экологической модернизации производств.

Поэтому высока актуальность не только количественного обоснования издержек и выгод осуществления реформы для экологически опасных предприятий региона «до» и «после» принятия закона в 2017 году и оптимальности их расходов, но и экономической и экологической эффективности экологической модернизации на промышленных предприятиях. Также требуют оценки последствия принятия закона для регионального и местных бюджетов, которые не учитываются разработчиком в финансово-экономическом обосновании законопроекта.

Эти аспекты экономического обоснования реформы экологического нормирования уже признать диссертационное исследование Вильдановой Л.В. актуальным, однако, особую актуальность ее работе придает попытка разработать дополнительные меры по стимулированию перехода экологически опасных предприятий на НДТ. Недостаточность этих мер и стимулов в законопроекте воспринимается частным бизнесом как нарушение принципов баланса интересов не в их пользу. Автор диссертационного исследования предлагает метод дополнительного положительного стимулирования экологически опасных предприятий, предполагая, что «имеющийся дефицит инвестиционных ресурсов в реальном секторе экономики может быть преодолен с помощью использования гибких рыночных инструментов и с развитием специфического рынка прав на загрязнение окружающей среды» (Автореферат, с.1).

Для получения доказательств эффективности использования рынка квот на загрязнение ОС в границах административного образования (Республика Башкортостан) Автору диссертационной работы пришлось выполнить исследование почти всех важных аспектов теории развития рынков квот на загрязнение, а также обобщить имеющийся опыт применения этого инструмента. Несомненным достижением Вильдановой Л.В. является хорошее владение и правильное использование основных понятий экосистемного подхода, теорий общественного выбора и

Вх. №05-19/1-42  
от 22.05.14 г.



государственного управления природопользованием, методики оценки инвестиционных проектов, что наблюдается довольно редко. Нельзя не признать, что автором дополнены теоретические основы формирования квот на загрязнение ОС, к которым можно причислить основные параметры рынка квот («Автореферат» Таблица 1, с.10) и классификацию рынков квот («Автореферат», Таблица 3, с.12).

Представляет интерес идея автора о корректировке показателя чистого дисконтированного дохода в случае функционирования рынка квот на загрязнение ОС. Нельзя не согласиться с Автором диссертационного исследования, что наличие рынка квот, облегчило бы проблему выбора наилучшей технологии, причем как в сторону более низкой, так и высокой ее стоимости.

Однако, по нашему мнению, показатели, предложенные автором для определения бюджета квот на загрязнение ОС территории, на практике невозможно рассчитать по многим причинам, которые хорошо известны из попыток применить принцип «пузыря» (bubble). В частности, он разработан только для атмосферы, отсутствует методика его применения для сбросов в водные объекты, которые составляют основную массу сверхнормативного загрязнения.

Также уже сегодня все экологически опасные предприятия подлежат федеральному экологическому надзору, и показатели ООС не входят в систему оценки эффективности деятельности региональных чиновников.

В «Автореферате» замечены следующие недостатки:

1. В «Автореферате» нет определения понятия «ассимиляционный потенциал региона», которое постоянно использует автор, и не раскрываются методы его количественной и стоимостной оценки, хотя они применены для расчета показателей, характеризующих эффективность экономических инструментов управления ООС, например «Эко-эффективность использования АП ОС, усл. т /тыс. руб. («Автореферат», Таблица 4., с.15).

2. В «Автореферате» не представлена характеристика потенциального рынка квот на загрязнение ОС республики Башкортостан, включая количество экологически опасных предприятий, их распределение по отраслям народного хозяйства и др.

3. Несмотря на тщательно выполненный анализ развития зарубежных рынков квот на загрязнение ОС автор не указывает на чрезвычайно высокие транзакционные издержки (издержки контроля) при формировании этого вида рынка, как на один из факторов, сдерживающих их развитие.

Отмеченные недостатки не снижают общей положительной оценки рецензируемой работы. По актуальности, комплексному подходу к обоснованию основных теоретических положений и рекомендаций, а также их практической значимости для согласования интересов государственных органов управления и бизнес – сообщества в реализации реформы государственного управления охраной окружающей среды **рассматриваемая работа соответствует современным требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор Вильданова Ляйсан Валерьевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования).**

Зав. сектором ИЭП КНЦ РАН,  
к.э.н. , доцент

Г.Н.Харитонова



Адрес:  
184209, Мурманская обл., г.Апатиты,  
ул. Ферсмана, 24а.  
Телефон: (81555) 7-64-72  
e-mail: kharita@rambler.ru