

На правах рукописи

Каппасова Гульсара Маданиевна

**Реализация государственной миграционной политики в
Российской Федерации и Республике Казахстан
в контексте региональных политических процессов**

Специальность: 23.00.02 - Политические институты, процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Екатеринбург – 2018

Работа выполнена на кафедре политологии Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского»

Научный руководитель: доктор политических наук, доцент
Ветренко Инна Александровна

Официальные оппоненты: **Волох Владимир Александрович**,
доктор политических наук, доцент,
ФГБОУ ВО «Государственный университет
управления», г. Москва, профессор кафедры
государственного управления и политических
технологий

Вартумян Арушан Арушанович,
доктор политических наук, профессор,
Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал),
ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный
университет», г. Пятигорск, профессор кафедры
истории и философии права

Ведущая организация: ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный
университет», г. Владивосток

Защита состоится 27 сентября 2018 г. в 12 ч. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 212.285.18 на базе ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина» по адресу: 620000, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 51, ауд. 248 (зал заседаний диссертационных советов).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина», <http://lib.urfu.ru/mod/data/view.php?d=51&rid=279766>

Автореферат разослан «_____» _____ 2018 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета

Керимов Александр Алиевич

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью политологического анализа миграционной политики Российской Федерации (РФ) и Республики Казахстан (РК) с учетом региональных аспектов, которые заняли важнейшее место в политических, социально-экономических и культурных сферах жизни общества двух государств.

В результате активных миграционных процессов Россия и Казахстан начинают испытывать миграционное давление. Такие изменения требуют совершенствования миграционной политики с учетом общемировых тенденций и правил. Внутри государств возникают негативные последствия игнорирования миграционных проблем, которые выражаются в снижении численности населения в одних регионах за счет его миграции в более «богатые» регионы; дестабилизирующем влиянии выбытия трудоспособного населения; росте нелегальной миграции; расширении теневого сектора экономики за счет неконтролируемого использования труда мигрантов; коррупции; опасности террористических действий; подрыве национальной безопасности.

Как отмечают мигрантологи (специалисты в области изучения миграционных процессов и их проблем), «с политической точки зрения неспособность государства сформировать и реализовать национальную миграционную политику снижает международный престиж страны, т.к. во многих случаях препятствует выполнению принятых международных обязательств»¹.

Миграция всегда затрагивает определенные территории, приграничные зоны, топорсы, поэтому ее рассмотрение через призму политики, направленной на регулирование миграционных процессов и создания определенных институтов в контексте отдельных регионов РФ и РК, таких как Омская и Павлодарская область, способно выявить причины миграции и спрогнозировать ее последствия и риски.

Сегодня имеется объективный потенциал российско-казахстанского интеграционного взаимодействия для развития взаимовыгодного приграничного сотрудничества в рамках региональной политики Омской и Павлодарской областей. Более того, есть необходимость развития такого взаимодействия, поскольку Омская и Павлодарская области имеют самые протяженные общие границы в сравнении с другими соседними регионами Казахстана и России соответственно. Кроме того, на примере Омской и Павлодарской областей мы рассмотрим особенности протекания миграционных процессов между государствами с разными типами административно-территориального устройства, устанавливая причины взаимовлияния миграционных и политических процессов.

Россия и Казахстан являются стратегическими партнерами и союзниками. Это определяется общностью истории, культуры и социально-политического

¹ *Волох В.А.* Формирование и реализация государственной миграционной политики Российской Федерации: состояние, тенденции, пути оптимизации. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора политических наук. Москва, 2013

менталитета. В России проживает более полумиллиона этнических казахов, а в Казахстане – более четырех миллионов этнических русских¹.

Необходимо отметить, что миграционные процессы имеют амбивалентную политическую оценку, поскольку они могут оказывать как позитивное влияние, так и негативное. Для того чтобы понять преимущества миграции, а также разработать меры по противодействию ее негативному влиянию, требуется комплексный политологический анализ всех составляющих миграционных процессов Омской и Павлодарской областей.

С точки зрения науки, миграция представляет собой межотраслевую проблему, поэтому на сегодняшний день выполнено много исследований экономического, юридического и историко-культурного плана. Однако существует дефицит политологических исследований по данной теме, и это объясняет наш интерес к данной проблематике.

Все это позволяет наиболее наглядно рассмотреть региональную миграционную политику между странами и выявить дальнейшие тенденции в развитии миграционной политики России и Казахстана. Здесь требуется пересмотреть принципы миграционной политики, миграционных процессов и взаимоотношений между странами сквозь призму региональных политических процессов, что и составляет главную проблему нашего диссертационного исследования.

Степень научной разработанности проблемы. Теоретической основой для диссертационного исследования служат работы зарубежных и отечественных мигрантологов: философов, политологов, историков, социологов и др.

Тема миграционной политики вызывает интерес в разных научных отраслях. Наиболее глубоко изучена миграция с позиции экономики. Здесь особого внимания заслуживают работы Л.И. Абалкина², Г.С. Витковской³, В.Г. Костакова⁴, А.В. Топилина⁵.

Выделяется целый пласт исследований культурологической и этносоциологической направленности. Это, в первую очередь, работы таких авторов, как М. Вебер⁶, Г. Зиммель⁷, К. Маркс⁸, Т. Мальтус⁹,

¹ Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Национальный состав населения Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogi1612.htm (дата обращения: 15.04.2017); Итоги переписи населения Республики Казахстан за 2009 год. Краткие итоги. Статистический сборник / Агентство Республики Казахстан по статистике. Астана. - 2010.

² *Абалкин Л.И.* Россия - 2015: Оптимистический сценарий / Отв. ред. Л.И.Абалкин / Л.И. Абалкин, Д.Е. Сорокин, В.В. Симонов, и др. - Москва, 1999. – С.416.

³ *Витковская Г.С., Петров Н.* Политические предпочтения вынужденных переселенцев. М., 1997. (Иммиграционная политика западных стран: Альтернативы для России / Под ред. Г.С. Витковской; Международная организация по миграции. Московская исследовательская программа по миграции. М.: Генфальд.-2002

⁴ *Костаков В.Г.* Трудовые ресурсы. Основные тенденции в распределении / В.Г. Костаков / Проблемы экономики развитого социализма: вопросы теории и практики: сб. научных трудов; под общ.ред. П.Г.Бунича, Ю.П. Чаплыгина М.: Экономика, 1982 С.150

⁵ *Топилин А.В.* Общий рынок труда в СНГ / А.В. Топилин // Мировая экономика и международные отношения. 1997. - № 12. - с.104-113.

⁶ *Вебер М.* Основные понятия стратификации // Социологические исследования. 1994. - № 5. - С.147-156.

⁷ *Зиммель Г.* Метрополис и ментальная жизнь (Metropolisandmentallife). - 1903. – с. 190-192.

⁸ *Маркс К.* Капитал. М.: Госполитиздат, 1960. (Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд.; Т. 23).

⁹ *Мальтус Т.* Опыт о законе народонаселения. СПб 1868. - Т 2. - С.341.

Т. Ман, Т. Парсонс¹, А. Смит². Их работы в основном раскрывают политические, социальные, экономические и демографические аспекты миграции.

Следует отметить, что теоретико-методологические основы миграционной политики заложены в трудах ученых, придерживающихся теории демографического перехода. Последователи данного подхода миграционную политику тесно связывают с демографическими тенденциями, что отражено в исследованиях А. Ландри³, Ф. Ноутстайна⁴; а в рамках теории мобильного и миграционного перехода – с работами Ж.К. Шенэ⁵. Этой проблеме также посвящены отдельные исследования демографических тенденций РСФСР и России – В.А. Ионцева⁶, А.Я. Кваши⁷, В.И. Переведенцева⁸, Н.Ф. Тимчук⁹, М.Л. Тюркина¹⁰, в рамках теории миграции – работы Дж. Тейлора¹¹, теории обратной связи – Б. Томаса, общей теории народонаселения – Д.И. Валентея¹², А. Сови¹³, теории технологического развития – Дж. Саймона¹⁴, теории человеческого капитала – Г. Беккера¹⁵ и др.

Особого внимания в этой связи заслуживают работы Т.Н. Заславской¹⁶. Она исследует миграционные процессы с точки зрения миграционного поведения, что позволяет нам рассматривать мотивы и причины миграции, а также делать прогнозы в отношении развития миграционных процессов.

Работы таких ученых как М.Б. Денисенко, В.А. Ионцев и Б.С. Хорев¹⁷, Ж.А. Зайончковская¹⁸, В.А. Ионцев¹⁹, В.М. Моисеенко²⁰, Л.Л. Рыбаковский²¹, посвящены сложным взаимосвязям миграционных процессов и адаптации

¹ Парсонс Т. О социальных системах. М.: Академический проект. - 2002. - С.418

² Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов: [пер. с англ.]. - М.: ЭКСМО, 2009. - 958 с.

³ Landry A. La, revolution demographique. Paris, 1934; Thomson W.S. Population // The American Journal of sociology, 1948. - vol.54. - № 2

⁴ Notestein F. W. (1945)/ Population the long view in Food for the World ed. T.W. Schultz/ Chicago: University of Chicago Press. – 1945. – с. 320-324.

⁵ Jean-Claude Chesnais. The Demographic Transition: Stages, Patterns, and Economic Implications. Chesnais. – 1992.

⁶ Современная демография. / Под ред. А.Я Кваши в А. Ионцева. - М Изд-во Московского университета. - 1995.

⁷ Кваши А.Я. Что такое демография? М.: Мысль. – 1985. - С. 126.

⁸ Переведенцев В.И. Миграция населения и демографическое будущее России (научно-аналитический доклад). М.: ИСП РАН. – 2003.

⁹ Хорев Б.С., Тимчук Н.Ф. Моделирование и регулирование миграционной подвижности населения в системах расселения И Миграционная подвижность населения в СССР / Под ред. Б.С. Хорева, В.М. Моисеенко – М. - 1974.

¹⁰ Тюркин М.Л. Историко-правовой анализ миграционных систем России США, Франции и ФРГ Монография - М ВНИИ МВД России. - 2004. – с. 58.

¹¹ Taylor J. E. The New Economics of Labour Migration and the Role of Remittances in the Migration Process // International Migration. 1999. - №. 37. – С. 63-88.

¹² Валентея Д.И. Система знаний о народонаселении. - М., 1976 - С.140.

¹³ Сови А. Общая теория населения. В 2 т. - Т.1. - М.: Прогресс. – 1977.

¹⁴ Simon, J.L. The Ultimate Resource / J.L. Simon. - Princeton: Princeton University Press. - 1981.

¹⁵ Becker G. Human Capital. – N.Y., 1964.

¹⁶ Заславская Т.И., Рыбаковский Л.Л. Процессы миграции и их регулирование в социалистическом обществе // Социологические исследования. - 1978. - №1.

¹⁷ Денисенко М.Б., Ионцев В.А., Хорев Б.С. Миграциология. - М.: Изд-во МГУ - 1989.

¹⁸ Зайончковская Ж.А. Миграция населения СССР и России в XX веке: эволюция сквозь катаклизмы // Проблемы прогнозирования. – 2000. - № 4.

¹⁹ Ионцев В.А. Международная миграция / Под общей ред. О.Д. Воробьевой. // Вып. 3. Прилож. к журн. «Миграция в России». М. - 2001.

²⁰ Миграция населения: статистика, выборочные обследования, политика. Сборник статей / Под ред. М.Б. Денисенко. М.: МАКС Пресс. – 2006. - 284 с.

²¹ Рыбаковский Л.Л. Миграция населения (выпуск 5) Стадии миграционного процесса (монография). - М., 2001. - 159 с.

мигрантов, что позволяет создать картину миграционной подвижности населения. Также в их трудах находят отражение особенности понятийно-категориального аппарата миграционной теории.

Миграционные процессы изучались исследователями с позиции социологического подхода. Это работы таких авторов как А.С. Ахиезер¹, М.Н. Губогло², Г.С. Денисова³, А.В. Дмитриев⁴, С.В. Захаров⁵, В.Л. Иноземцев⁶, А.В. Лубский⁷, В.К. Малькова⁸, Т.Н. Юдина⁹.

В основе философско-политического подхода В.И. Вернадского¹⁰ и Л.Н. Гумилева¹¹ лежат идеи пассионарных толчков и энергетического обмена между этносом и внешней средой. Юридический аспект миграционной политики рассматривают в своих работах В.И. Мукомель¹², Э.А. Паин¹³.

Среди исследователей, изучающих вопросы государственного регулирования миграционных процессов, стоит отметить труды Т.М. Безбородовой¹⁴, О.Д. Воробьевой¹⁵, Л.Н. Герасименко¹⁶, С.Г. Жихарева¹⁷, С.Р. Заниянц¹⁸, Е.А. Ивановой¹⁹, И.В. Ивахнюк²⁰, В.А. Ионцева²¹,

¹ Ахиезер А.С. Диалектика урбанизации и миграции в России // *Общественные науки и современность*. - 2000. - № 1.

² Губогло М.Н. Идентификация идентичности: Этносоциологические очерки. М. – 2003.

³ Денисова Г.С. Социальная субъективность этноса: (концептуальный подход). Ростов н/Д. Изд-во Рост. пед. ун-та, 1997. - С.42.

⁴ Дмитриев А.В. Миграция: конфликт, безопасность, сотрудничество. / А.В. Дмитриев, В.И. Жуков, Г.А. Пядухов. М.: Изд-во РГСУ. - 2009. - 354 с.

⁵ Захаров С.В., Иванова Е.И. Рождаемость и брачность в России. Социологические исследования. - 1997. - № 7.

⁶ Иноземцев В.Л. Иммиграция: новая проблема нового столетия. Методологические аспекты. Социологические исследования. – 2003. - № 4.

⁷ Лубский А.В., Бедрик А.В., Сериков А.В. Социальный институт диаспоры в контексте обеспечения национальной безопасности. Гуманитарий Юга России. - 2016. - № 5.

⁸ Малькова В.К. Образы этносов в республиканских газетах. Опыт этносоциологического изучения. ИЭ АН СССР. М. - 1991. – с. 83.

⁹ Юдина Т.Н. О социологическом анализе миграционных процессов. Социологические исследования. – 2010. - № 2. - С.104.

¹⁰ Вернадский В.И. Избранные сочинения. Том 1. М.: Изд-во АН СССР. - 1954. - 696 с.

¹¹ Гумилев Л. Н. Ритмы Евразии. Эпохи и цивилизации. Прогресс. 1993 - 575 с.

¹² Мукомель В.И. Правовые основы и практика регулирования миграции в субъектах Федерации. Миграция. - 1997. - №3(4). - С. 15-20.

¹³ Паин Э.А. Становление государственной независимости России // *Мир России*. - 1995. - № 1.

¹⁴ Безбородова Т.М. Методы социологии в изучении миграции населения. Сибирский торгово-экономический журнал. – 2015. - Выпуск № 2 (21).

¹⁵ Воробьева О.Д. Миграция населения. Вып. 6: Миграционная политика: Приложение к журналу «Миграция в России» [Текст] / О.Д. Воробьева. М., 2001. - 176 с.

¹⁶ Герасименко Л. Н. Специфика регионального политического процесса в современной России. Научные ведомости БелГУ. Серия: История. Политология. Экономика. Информатика. - 2008. - №2 (42).

¹⁷ Жихарев С.Г. Политическое регулирование современных миграционных процессов. Автореферат диссертации на соискание учёной степени кандидата политических наук. – Астрахань. – 2012.

¹⁸ Заниянц С.Р. Миграционная политика Российской Федерации. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук. Санкт – Петербург. – 2008 г.

¹⁹ Иванова Е.А. Проблемы миграции в Москве и возможные пути их решения. Вестник РУДН. Серия Политология. – 2010. - № 2.

²⁰ Ивахнюк И.В. Опыт государственного регулирования международной трудовой миграции (на примере Турции) // В кн.: *Международная миграция населения: Россия и современный мир*. Вып. 2. - М.: Диалог МГУ, 1999.

²¹ Ионцев В.А. Проблемы «утечки умов» в России (методологические аспекты изучения). Вестник МГУ. - 1996. - № 5.

А. Назаровой¹, Т.М. Регент².

Вопросами трудовой миграции занимаются такие исследователи как М.А. Бурда³, И.В. Ивахнюк⁴, В.Н. Петров⁵. Учеными проанализированы проблемы, связанные с адаптационным периодом трудовых мигрантов, созданием условий для мигрантов принимающей стороной, толерантностью и конфликтностью местного населения в отношении трудовых мигрантов.

Однако при таком массиве исследований в вопросах изучения миграции до сих пор существует терминологический разнобой, который требует от авторов упорядоченности научного аппарата. Следует отметить, что большой вклад в решение этой проблемы внесли В.И. Староверов⁶, Б.С. Хорев⁷, А.У. Хомра⁸.

Демографические проблемы и проблемы формирования миграционной политики Республики Казахстан нашли отражение в работах А.Н. Алексеенко, Н.В. Алексеенко⁹, М.Х. Асылбекова¹⁰, А.Б. Галиева¹¹, Г.В. Кан¹², К.Е. Кушербаева¹³, Н.Э. Масанова¹⁴, Г.М. Мендикуловой¹⁵. Они также носят междисциплинарный характер, поскольку указанными авторами изучается целый комплекс проблем: влияние миграционных процессов на численность населения республики, миграционная подвижность, эмиграционно настроенное общество, причины незаконной миграции, внерегиональная миграция коренной этнической группы, влияние миграции на формирование полиэтничного населения, роль депортационного и эвакуационного факторов в этнодемографическом развитии республики и др.

Среди множества работ, статей и монографий следует выделить монографическое исследование А.Б. Кожаметова и М.Б. Асанбаева¹⁶. «Внутренняя миграция в Казахстане: в поисках решения», в котором на первый план выдвигается проблема урбанизации населения Казахстана, приводится

¹ Назарова Е.А. Особенности современных процессов миграции. Социологические исследования. – №7. – 2005. – С.116.

² Регент Т.М. Миграция в России: проблемы государственного управления. М.: ИСЭПН. - 1999. - С.304.

³ Бурда М. А. Миграционное законодательство как механизм реализации государством своих властных функций // Евразийский юридический журнал. 2015. № 3 (82). С. 244-246.

⁴ Ивахнюк И.В. Международная трудовая миграция. М.: Экономический ф-т МГУ, ТЕИС. - 2005.

⁵ Петров В.Н. Этнические мигранты и полиэтничная принимающая среда: проблемы толерантности. Социологические исследования - 2003. - № 7. - С.84-90.

⁶ Староверов В.И. Социально-демографические проблемы деревни: методология, методика, опыт анализа миграции сельского населения. М.: Наука. - 1975. - С. 286.

⁷ Хорев Б.С. Население и кризисы. М.: МГУ. - 1996. - Вып. № 2.

⁸ Хомра А.У. Определение и классификация форм миграций населения. - Демограф. тетр. – Киев. - 1974.

⁹ Алексеенко А.Н., Алексеенко Н.В., Козыбаев М.К., Романов Ю.И. Этнос Казахстана. - Астана: Елорда, 2001. - 168 с.

¹⁰ Асылбеков М.Х., Козина В.В. Народонаселение Республики Казахстан в условиях суверенитета. – Алматы. - 2009. - с. 114.

¹¹ Галиев А.Б. Этнодемографические и эмиграционные процессы в Казахстане. Политологический аспект. Евразийское сообщество: экономика, политика, безопасность. - 1995. - №2. - С.59-62.

¹² Кан Г. Корейцы в Казахстане: трагедия переселения и обретение новой родины. Мысль. - 1994. - №4 - С. 82

¹³ Кушербаев К.Е. Динамика этнической структуры населения Казахстана. Евразийское сообщество: экономика, политика, безопасность. - 1996. - №4. - С. 107-126.

¹⁴ Масанов Н. Миграционные метаморфозы Казахстана в движении добровольном и вынужденном. Постсоветские миграции в Евразии. - М. – 1999. – с. 127-152.

¹⁵ Мендикулова Г.М. Исторические судьбы казахской диаспоры. Происхождение и развитие. –Алматы. – 1997. – с. 264.

¹⁶ Кожаметов А.Б., Асанбаев М.Б. Внутренняя миграция в Казахстане: в поисках решения -Алматы, РОО «Шанырақ» - Центр социально-гуманитарных исследований «Аспект М». - 2010-180 с.

анализ миграционной ситуации на примере проблемных регионов страны. Данную работу можно отнести к политической регионалистике, в контексте которой мы проводим все свое исследование. Также важным представляется исследование известного казахстанского специалиста в сфере миграционных проблем центрально-азиатских республик, а ныне эксперт исследовательского совета по миграции в СНГ при Центре миграционных исследований ИНП РАН Е.Ю. Садовской¹, которая рассматривает вопросы численности населения, «утечки мозгов» и человеческого капитала в современном Казахстане.

Сегодня мы можем констатировать повышение интереса к проблемам миграции со стороны ученых, занимающихся разными науками. Можно выделить работы А.А. Афоной², Н.А. Баранова³, А.А. Вартумяна⁴, И.А. Ветренко⁵, В.А. Волоха⁶, Ю.Г. Ефимова⁷, И.Ф. Кефели⁸, А.А. Коробовой⁹, С.В. Кныш¹⁰, Д.А. Топкаева¹¹, В.А. Тремба¹², Л.А. Фадеевой¹³, А.Р. Файзуллиной¹⁴, А.Е. Шапарова¹⁵. Тематика их разнообразна: вынужденная миграция, проблемы беженцев, трудовая миграция, международная миграция, иммиграция, адаптация мигрантов, приграничное сотрудничество, идентичность населения, переселение соотечественников, национальная безопасность, евразийская интеграция, этнополитическая миграция.

¹ Садовская Е.Ю. Международная миграция в Казахстане в период суверенитета // Казахстан Спектр. Научный журнал. Алматы. ОО «КРОИВА» - 2016/1 (75). С.7-42. Она же. Международная трудовая миграция в Центральной Азии в нач. XXI века (на примере Республики Казахстан) / Е.Ю. Садовская. М.: Восточная книга, 2013. - 572 с. Она же. Миграция в Казахстане на рубеже XXI века: основные тенденции и перспективы. Алматы. - 2001. - С.108-124.

² Афоина А.А. Факторы трансформации миграционной политики России в 20 веке на примере возврата и переселения русскоязычного населения // Симбирский гуманитарный вестник. Ульяновск. - 2012.- № 1(7). - С.182-187.

³ Баранов Н.А. Евразийская интеграция в контексте формирования нового мирового порядка // Диалог: политика, право, экономика. - 2017. - V. 1. 1 (4). - С. 47-53.

⁴ Вартумян А.А. Миграционная политика на Северном Кавказе: монография. Центр кавказских исслед. МГИМО (у) МИД России. - Москва: Центральное изд-во учебно-методической и науч. лит. - 2008. - 181 с.

⁵ Ветренко И.А., Подтелков А.В., Воронцов С.А. Современная российская демографическая политика через призму национальной безопасности. Вестник Омского государственного университета. Серия «исторические науки». - 2015. - № 3 (7). - с. 90-96.

⁶ Волох В.А. Формирование и реализация государственной миграционной политики Российской Федерации в сфере вынужденной миграции и предоставления убежища. Монография. // М.: Издательство «Спутник+». - 2009. - С.73-77.

⁷ Ефимов Ю.Г. Политическая миграциология: миграционные процессы в контексте политологических проблем (монография). М.: АНМИ. - 2005.

⁸ Кефели И.Ф. Новая Евразия: от геополитического противостояния на Ближнем Востоке к распаду евразийской дуги нестабильности. Геополитика и безопасность. - 2016. - V. 1. 3-4 (35-36). - С. 96-105.

⁹ Коробов А.А. Иммиграционный аспект политического терроризма в России. Власть. - 2005. - № 9.

¹⁰ Кныш С.В. Приграничное сотрудничество в структуре экономических и культурных связей России и Беларуси. Вестник Череповецкого гос.унив. - 2012. - №3 (41), том 2.

¹¹ Топкаев Д.А. К проблеме участия общественно-политических институтов в процессе адаптации мигрантов Вестник Кемеровского гос. ун. - 2012. - № 1.

¹² Тремба В.А. Миграционные процессы в современном обществе: политологический анализ// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. - 2012. - № 3.

¹³ Фадеева Л.А. Идентичность как категория политической науки: исследовательское поле и когнитивный потенциал // Политическая наука. 2016. № 2. С.164-180.

¹⁴ Файзуллина А.Р. Проблема этнорелигиозной адаптации мигрантов // Социокультурный потенциал межконфессионального диалога: материалы международной научной конференции. Казань, 23-24 мая 2013 г. - С.160-163

¹⁵ Шапаров А.Е. Формирование иммиграционных режимов в условиях глобального общества // Политическая наука. - 2012. - № 4.

Изучением процессов миграции занимались и представители уральской политологической школы. Интерес для нашего исследования представляют работы А.В. Антошина¹, О.Н. Богатыревой², В.Д. Камынина³, А.А. Керимова⁴, Н.А. Комлевой⁵, В.И. Михайленко⁶, С.В. Мошкина⁷, С.В. Рыбакова⁸, М.А. Фадеичевой⁹, А.С. Чеснокова¹⁰ и других.

При кажущемся многообразии исследований в области миграционных процессов и миграционной политики некоторые вопросы, в частности, связанные с региональной миграционной политикой приграничных регионов и их влиянием на политическую систему, все же исследованы недостаточно. А потому данная проблема заслуживает пристального внимания исследователей и детального изучения.

Необходимость решения этой проблемы определяет актуальность темы нашего диссертационного исследования.

Предмет исследования – реализация государственной миграционной политики в Омской (Российская Федерация) и Павлодарской (Республика Казахстан) областях с позиции влияния на них региональных политических процессов.

Цель исследования – анализ современного состояния миграционной политики двух граничащих государств – Российской Федерации и Республики Казахстан – сквозь призму региональных политических процессов Омской и Павлодарской областей.

Задачи исследования:

1. Провести анализ теоретических основ политологического анализа миграционной политики и миграционных процессов.
2. Выявить существенные характеристики и методологические подходы к исследованию региональных политических процессов.

¹ Антошин А.В. Некоторые факты указывают на то, что о следующей волне эмиграции уже вполне уместно говорить / Антошин А.В. // Дискуссия. Институт современных технологий управления. Екатеринбург. - 2017. - №3. - С. 6-13.

² Богатырева О.Н., Крапивницкая Е.Д. Беженцы и права, обеспечивающие выживание: международные и национальные стандарты (современный опыт Итальянской Республики). Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. - 2017. - № 5. - С. 24-40.

³ Камынин В.Д. Роль двусторонних отношений между РФ и странами Центральной Азии в укреплении безопасности в регионе на рубеже XX-XXI вв. Известия Уральского федерального университета. Серия: Общественные науки. - 2017. Т 12. №2/164. С. 154-170.

⁴ Керимов А.А. Влияние культурно-образовательной среды на процесс формирования толерантного сознания молодежи. Известия Уральского федерального университета. Серия 1: Проблемы образования, науки и культуры. - 2017. - 162, 23 (2), стр. 153-158.

⁵ Комлева Н.А. Геополитическое пространство как текст. Электронное научное издание «Альманах». Пространство и Время. - 2015. - V. 10, 1. 1. - С. 32.

⁶ Михайленко В.И. Проблемы управления миграционными процессами в Европейском Союзе / Михайленко В.И. // Известия Уральского федерального университета. Серия 3: Общественные науки. - 2016. - V. 155, 1. 11 (3). - С. 123-134.

⁷ Мошкин С.В. Дипломатическая война за черноморские проливы в 1944-1946 гг. - Дискурс-Пи. – 2016. - V. 13, 1. 1. - С. 112-116.

⁸ Рыбаков С.В. Миграционный кризис Германии: причины, проявления, последствия. Миссия конфессий. - 2016. - V. 1. 12 (16). - С. 37-45.

⁹ Фадеичева М.А. Толерантность как ресурс «мягкой силы» в предупреждении этнических конфликтов. Креативный менеджмент. - 2015. - V. 1. 2. - С. 26-29.

¹⁰ Чесноков А.С. О миграционной ситуации в Уральском федеральном округе в первой половине 2014 года. - 2015. - V. 1. - С. 2482-2487.

3. Провести политологический анализ миграционных процессов как составляющей миграционной политики государства.

4. Рассмотреть политико-правовые аспекты регулирования миграционных процессов России и Казахстана.

5. Исследовать состояние миграционной политики Республики Казахстан в условиях активных процессов евразийской интеграции.

6. Выявить специфику миграционной политики Российской Федерации в современных условиях.

7. Провести комплексный анализ региональной миграционной политики и ее составляющих в Омской области.

8. Охарактеризовать региональные аспекты миграционной политики Павлодарской области.

9. Провести прогнозирование основных трендов в региональной миграционной политике Омской и Павлодарской областей.

Научная новизна исследования.

1. Впервые государственная миграционная политика рассматривается на примере приграничных территорий Российской Федерации и Республики Казахстан – Омской и Павлодарской областей – с позиций политологического анализа. Необходимо отметить, что миграционная политика Омской области ранее рассматривалась с точки зрения ее взаимодействия с другими областями Казахстана, с такими, как Северо-Казахстанская и Восточно-Казахстанская области.

2. При рассмотрении понятийно-категориального аппарата миграционной политики нами были проанализированы исследования ведущих ученых, как результат – введено в научный оборот собирательное, научное понятие «мигрантология» являющаяся родовым понятием, объединяющая исследователей юридической, экономической, социальной, культурологической, политической и других научных отраслей, предметным полем которых, выступает миграция во всех ее проявлениях; введено понятие «миграционный локаут», под которым мы понимаем наличие миграционного блока, когда миграция по праву становится явлением политическим.

3. Нами выявлены факторы, формирующие государственную миграционную политику. На их основании изучен и установлен характер миграционных процессов Омской и Павлодарской областей в историческом, государственном и глобальном контекстах. Доказана связь глобальной, государственной и региональной политики на характер миграционных процессов в приграничных областях.

4. В рамках диссертационного исследования нами научно обоснована политическая составляющая процесса миграции, сделан аргументированный вывод о том, что миграция носит политический характер.

5. При комплексном рассмотрении миграции в рамках исследования наглядно продемонстрирован политический эффект позитивного и негативного влияния миграции на общее развитие государства и регионов, публичную политику, систему и институты государственного управления и протекание конкретных политических процессов.

6. Выявлены основные тренды и перспективы развития государственной миграционной политики Омской и Павлодарской областей, что позволило нам сделать исследовательские прогнозы на будущее.

Теоретическая значимость исследования заключается в расширении категориального аппарата политической науки за счет введения и дефинизации понятий «мигрантология», «миграционный локаут». Кроме того, проведен глубокий политологический анализ теорий региональной политики. Рассмотрен понятийно-категориальный аппарат миграционной политики и проанализированы исследования ведущих ученых-мигрантологов. Диссертационное исследование представляет собой глубокую теоретическую ценность и является основой для изучения других особенностей протекания миграционных процессов в региональном разрезе как в отношении других субъектов России, так и других государств. Методология оценки может быть применима и для проведения исследований миграционной политики с позиции других наук: экономики, социологии, истории и т.д.

Выводы, сделанные в данной работе, могут использоваться в отдельных отраслях политической науки с целью исследования сущности государственной политики, региональной политики и проблем миграции как политического явления. Предложенное нами понимание миграции может применяться для прогнозирования миграционных потоков. Основные результаты работы могут применяться в преподавании спецкурсов, учебных дисциплин, связанных с государственной миграционной политикой.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования основных выводов в работе органов власти, миграционных служб государственного и муниципального управления в планировании своей деятельности. Основные выводы исследования могут способствовать дальнейшему совершенствованию миграционной политики Омской и Павлодарской областей, и таким образом повлиять на интеграционные процессы, которые идут на уровне двух государств – Российской Федерации и Республики Казахстан.

Полученные результаты исследования могут способствовать выработке основных положений стратегии национальной безопасности Российской Федерации и Республики Казахстан.

Методологической основой исследования являлись базовые подходы к исследованию: системный подход, позволяющий рассматривать различные аспекты миграционных процессов как нечто единое и неотделимое от общей региональной и общегосударственной политики рассматриваемых стран – России и Казахстана, а также с акцентом на региональный аспект относительно Омской и Павлодарской областей.

Особо стоит подчеркнуть использование институционального подхода как способа раскрытия особенностей институциональной политики, поскольку здесь миграция представлена в виде базового института. Институциональный подход позволил нам в целом рассмотреть политическую сферу в виде системы социальных институтов, определяющих характер протекания миграционных

процессов, имеющих свои «институционализованные» структуры и четко выработанные правила функционирования.

Большое значение для понимания развития миграционных процессов имеют структурно-функциональный и сравнительный подходы.

Применение исторического метода позволило раскрыть различные подходы к изучению миграции, использованные на разных исторических этапах, и выявить закономерности развития миграционных процессов.

Сравнительный и социологический методы позволили наглядно продемонстрировать различия и сходство между спецификой протекания миграционных процессов в Республике Казахстан и Российской Федерации, а также конкретно в Павлодарской и Омской областях, и наметить тенденции развития указанных процессов.

Также в исследовании нами использована совокупность общенаучных методов анализа и синтеза при рассмотрении особенностей миграционных процессов на отдельных территориях и совокупности факторов, которые влияют на протекание миграционных процессов отдельно в Казахстане и России.

Кроме того, в работе был использован диалектический метод, который применялся для изучения проблем и противоречий в изучаемой сфере, а также в исследуемых регионах с точки зрения проблематики, свойственной миграционным процессам.

Применение структурно-функционального и социологического методов способствовало систематизации, обобщению и теоретическому моделированию полученных результатов. Все это позволяет делать обобщающие выводы и в конечном счете спрогнозировать основные тренды и перспективы региональной миграционной политики Омской и Павлодарской областей.

Положения, выносимые на защиту.

1. Миграционные процессы актуализированы и активизированы идущим процессом глобализации, что значительно меняет представление о роли конкретных регионов в государствах, а также демонстрирует значение данных процессов с точки зрения формирования общегосударственной миграционной политики. Наше исследование подтверждает и раскрывает значимость региональных составляющих в миграционной политике государства.

2. Проведенный анализ в рамках теоретической главы позволяет ввести в научный оборот новые понятия, такие как «мигрантология», «миграционный локаут». Объем и содержание данных понятий нами детально раскрыты в содержании диссертационного исследования.

3. Нами объективно установлено, что исследование миграционных процессов должно реализовываться посредством изучения регионального аспекта миграции в разрезе отдельных субъектов различных государств на основе не только формального изучения статистических данных, но также и более глубокого изучения внутренних политических особенностей формирования региональной политики, а также ключевых тенденций в экономических и социальных сферах. Проведение регионального политического анализа сопряжено с необходимостью системного анализа миграционной политики и на

государственном уровне, и в разрезе отдельных субъектов, учитывая глобальные международные тенденции и ситуацию в мире в целом.

4. На основании анализа региональных институциональных условий протекания миграции в Омской и Павлодарской областях нами выявлена связь между характером миграционных процессов и принимаемыми решениями правящими региональными элитами. Данный факт подтверждает наличие ярко выраженного политического характера миграционных процессов. А потому решение проблемы миграционного локаута требует принятия и реализации программы, включающей комплекс прогрессивных инновационных решений со стороны органов государственной и региональной власти обеих стран, поскольку, являясь прерогативой государства, миграционная политика оказывает огромное влияние на всех граждан страны, что подтверждает глобальный политический характер миграционных процессов.

5. Наше исследование явно продемонстрировало наличие, как позитивного, так и негативного политического влияния миграции на развитие рассматриваемых государств и регионов. С одной стороны, для России это имеет большее значение в плане проведения политики, включая и миграционную, на всем евразийском пространстве. В конечном счете такая политика, а главным образом слаженность политики и достижения консенсуса в миграционных вопросах в рамках блоков, позволит России отстаивать право называться не только региональным лидером, но и ведущей мировой державой. Вместе с тем существенная и во многом определяющая роль остается за эффективным построением внутренней государственной политики стран (как России, так и Казахстана). Прежде всего, речь идет о совершенствовании институциональных и политико-правовых основ формирования миграционной политики в каждом конкретном государстве.

6. В рамках проведенного исследования нами выявлены ключевые тренды развития миграционных процессов между Павлодарской и Омской областями, заставляющие «перекраивать» внутреннюю политику регионов и оказывающие существенное влияние на необходимость регулирования данных вопросов на общегосударственном и межгосударственном уровнях. Речь идет о следующих явлениях: интегрирование на региональном уровне Омской и Павлодарской областей происходит гораздо раньше, чем на государственном уровне; усиление образовательной миграции; усиление влияния факторов социально-экономического развития региона и государства на направленность миграционных процессов; глобальный характер миграционных процессов; особенности и взаимосвязанность культур в двух странах.

Достоверность результатов и выводов, полученных в ходе проведения исследования, базируется на всестороннем анализе выполненных ранее научно-исследовательских работ по данному направлению (диссертационных исследований, научных статей, материалов конференций, а также материалов научных исследований). Также достоверность результатов подтверждается путем использования статистической информации в ретроспективе, что дало основание выявить тренды и обозначать перспективы развития миграционных процессов в России и Казахстане.

Апробация работы. Основные положения диссертационного исследования изложены в научных статьях, 5 из которых – в рецензируемых научных журналах и изданиях, определенных ВАК: Вестник Омского университета. Раздел Политология. (2014. № 1 (71)); Омская гуманитарная академия. Наука о человеке: гуманитарные исследования. Раздел Политология. (2014. № 4 (18)); Вестник Московского государственного областного университета. Серия История и политические науки (2015. № 2); Вестник Омского университета. Раздел История и политические науки (2018. № 1); Space and Culture, India (March 2018, 5:3) (Scopus).

Основные положения и выводы были представлены на международных конференциях: XVIII Международной конференции памяти профессора Л.Н. Когана «Культура, личность, общество в современном мире: Методология, опыт эмпирического исследования» (2015); Международной научно-практической конференции «Шестнадцатые Сатпаевские чтения» (2015); Международной научно-практической конференции «VII Торайгыровские чтения» (2015).

Ряд положений и выводы опубликованы в следующих научных изданиях: «Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции «Развитие политических институтов и процессов: зарубежный и отечественный опыт» (2013); «Материалы VII Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции «Евразийство: теоретический потенциал и практические приложения» (2014); «Евразийская интеграция: экономика, право, политика. Международный научно-аналитический журнал» (2014. № 2 (16)); «Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции «Развитие политических институтов и процессов зарубежный и отечественный опыт»» (2015).

Основные положения и результаты нашли отражение в спецкурсе «Политика и миграция», разработанном для студентов и магистрантов специальности «Политология» в Павлодарском государственном университете имени С. Торайгырова. Стоит отметить, что для студентов и магистрантов данной специальности разработано и издано учебное пособие «Политика и миграция» с дополнительными контрольными вопросами.

Структура исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих в себя восемь параграфов, заключения, списка литературы, приложений. Объем диссертационного исследования составляет 238 страниц. Содержательная часть изложена на 186 страницах машинописного текста, список литературы содержит 244 наименований, имеются 8 приложений.

II ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертации, характеризуется степень её научной разработанности, обозначены объект и предмет исследования, формулируются цель и основные задачи исследования, его теоретико-методологическая основа, методы исследования, выявляются научная новизна, теоретическая и практическая значимость, излагаются основные положения, выносимые на защиту, определяется структура диссертации.

В первой главе «Теоретико-методологические основания анализа миграционных процессов и политических институтов» посвящена

исследованию теоретических основ политологического измерения миграционной политики, проанализированы основные подходы к изучению региональных политических процессов, а также рассмотрены миграционные процессы и их политический анализ.

В первом параграфе «Теоретические основы политологического анализа миграционной политики и миграционных процессов» дан анализ специфике основных теоретических аспектов категориального содержания феноменов политики, миграционной политики и миграционных процессов государства.

На наш взгляд, большая часть авторов рассматривают миграционную политику в качестве одной из составных частей демографической политики. И лишь относительно недавно важность данного вопроса вынудила ученых и экспертов изменить взгляд на миграционный вопрос, а именно – как на важный фактор социально-экономического развития стран. Отсутствие единого концептуального и теоретического понимания сущности миграции влечет за собой выделение большого количества причин возникновения миграции, а также подходов к ее изучению и научных школ. В связи с чем, нами концептуализированы подходы и их классификация по изучению миграции среди которых отмечаются демографический и социологический подходы, концепции приверженцев философского, юридического, экономического подходов, а также неоклассической школы экономики.

Как мы видим, миграционные процессы исследуются различными сферами научной деятельности, данный факт мотивировал нас ввести в научный оборот понятие «мигрантология» – является родовым понятием, объединяющим ученых различных научных сфер предметным полем которых, является миграция во всех ее проявлениях; понятие «миграционный локаут», под которым мы понимаем наличие миграционного блока, когда миграция по праву становится явлением политическим (миграционная ситуация Сирии, Украины)

В диссертации обосновывается, что в современном постиндустриальном и стремительно глобализирующемся мире миграционные процессы становятся одной из наиболее острых политических и социально-экономических проблем, возникающих перед современными государствами.

Во втором параграфе «Сущностные характеристики и основные подходы к изучению региональных политических процессов» рассматриваются характеристики и основные подходы к изучению региональных политических процессов в контексте изучения миграционных процессов.

Выделяются подходы к изучению региональной политики, как зарубежных школ, так и ведущих научных школ России. Предложенные подходы удобны для экономически развитых стран с федеративным устройством; позволяют создавать необходимые условия для притока инвестиций в конкретные регионы страны; на основании комплексной оценки осуществляется ранжирование регионов по уровню социально-экономического развития; выявляются причины и уровень проблем в развитии регионов и связанных с ними миграционных процессов.

Дискуссии в отношении, что глобализация и регионализация являются частями одного целого, которые развиваются параллельно, взаимно укрепляясь.

Однако часть ученых придерживается позиции, что между глобализацией и регионализацией существуют серьезные противоречия¹. Нам представляется более рациональным найти такую компромиссную позицию, которая бы с учетом фактора глобализации, оказывающего существенное влияние на все внутривнутриполитические процессы, подчеркивала именно региональный аспект и его специфику.

Важную роль в организации региональных политических процессов играют наличие существенных различий в системе государственного управления России и Казахстана. Страны имеют разное административно-территориальное устройство, что, безусловно, оказывает существенное влияние и на всю систему управления миграционными процессами в целом.

В этой связи, изучение миграционных процессов чрезвычайно важно рассматривать, посредством изучения регионального аспекта миграции в разрезе отдельных субъектов различных государств на основе не только формального изучения статистических данных, но также и более глубокого изучения внутренних политических особенностей формирования региональной политики, а также ключевых тенденций в экономической и социальной сферах. Проведение регионального политического анализа сопряжено с необходимостью системного анализа миграционной политики и на федеральном уровне, и в разрезе отдельных субъектов, учитывая глобальные международные тенденции и ситуацию в мире в целом.

Вторая глава «Государственное регулирование миграционных процессов в Российской Федерации и Республике Казахстан: сравнительный анализ» посвящена сравнительному анализу государственного регулирования миграционных процессов в Российской Федерации и Республике Казахстан в сфере нормативно-правового обеспечения. Особое внимание уделено как советскому прошлому, так и членству в СНГ двух рассматриваемых государств, характеру глобальных политических тенденций и процессам глобализации, которые неминуемо накладывают отпечаток на нормативно-правовом обеспечении миграционных процессов в России и Казахстане.

В первом параграфе «Политико-правовые аспекты регулирования миграционных процессов России и Казахстана» показано, что на сегодняшний день складывается система государственного регулирования иммиграции, эмиграции которая включает законодательство о политическом, юридическом и профессиональном статусе иммигрантов, национальные службы иммиграции, а также межгосударственные соглашения по вопросам миграции.

Кроме этого, на международном уровне деятельность внутригосударственных иммиграционных служб координирует служба СОПЕМИ (Система постоянного наблюдения за миграцией), образованная странами-членами ОЭСР (Организации экономического и социального развития).

В параграфе обосновано, что среди документов подписанных в рамках СНГ, регулирующих миграционные процессы, наиболее значимыми являются

¹Мунтян М.А. Постиндустриальное общество и устойчивое развитие. Монография /Ващекин Н.П., Мунтян М.А., Урсул А.Д. -М.: Изд-во МГУК, 2000. 240 с.

Стратегия экономического развития СНГ на период до 2020 года (Решение СГП СНГ, г. Кишинев, 14 ноября 2008 года)¹ и План мероприятий по реализации первого этапа (2009-2011 годы); «Общие принципы и механизмы организованного привлечения трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности в государствах-участниках СНГ»²; Соглашение о сотрудничестве в сфере трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 г. с внесенными в него изменениями от 25 ноября 2005 г.

В диссертации отмечается, что ключевой этап при формировании системы управления и регулирования миграционных процессов в России начинается с созданных в 1992 году Комитета по делам миграции и Федеральной миграционной службы Российской Федерации. В 1993 году утверждается «Положение о Миграционной Службе».

Согласно «Положению о Федеральной миграционной службе» регулирование внешних миграционных потоков и реализация мер по противодействию незаконной миграции были возложены на отделы иммиграционного контроля территориальных органов ФМС России. В 2001 году Министерство по национальной политике Российской Федерации было реорганизовано, функции переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации.

В 2012 году подписана Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Надзор и контроль над соблюдением миграционного законодательства и разграничение полномочий ФМС и МВД регулируется на основании совместных приказов МВД № 338 и ФМС РФ № 97 от 30 апреля 2010 г.

В работе анализируется политико-правовое регулирование процессов миграции Республики Казахстан, которое основано на законодательных актах, наиболее важными являются: Закон РК «О гражданстве» 1991 г.; Указ Президента «О правовом положении иностранных граждан в РК» 1995 г.; Указ Президента РК «О порядке предоставления политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства в РК» 1996 г.; Указ Президента РК «О порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством РК» 1996 г.; Включение демографической и миграционной политики в список приоритетов национальной безопасности в долгосрочной стратегии развития Казахстана «Казахстан – 2030»; Закон «О миграции населения»³ 1997 г.; «Отраслевая Программа миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2010 годы» № 1371, 2001 г.

Во втором параграфе «Миграционная политика Республики Казахстан в условиях интеграции и новых приоритетов развития» проведен анализ миграционной политики Республики Казахстан в условиях интеграции и смены

¹Стратегия экономического развития СНГ на период до 2020 года. / Министерство экономического развития Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreigneconomicactivity/> (дата обращения 15.03.2016).

²Общие принципы и механизмы организованного привлечения трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности в государствах – участниках СНГ / Исполнительный комитет СНГ. Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=14896> (дата обращения 18.03.2016)

³Закон РК «О миграции населения» (Действует с изменениями от 27 марта 2002 г., 12 января и 6 июля 2007 г.).

приоритетов развития, при этом, основным документом, который устанавливает приоритеты в миграционной сфере, является Конституция Республики Казахстан

В процессе реализации миграционной политики Казахстан опирается на положения Комплексного плана на 2014-2016 гг., направленные на решение проблем миграции, а также усиление контроля за миграционными потоками из близлежащих государств, создание наиболее благоприятных условий для отечественных квалифицированных кадров с целью недопущения их чрезмерного оттока на заграничные рынки труда, который утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 г. № 1593¹.

Однако необходимо отметить, что в стране присутствуют все ключевые виды и типы трудовых миграций: внутренние (внутри- или межобластные), внешние (эмиграция и иммиграция), транзитные, возвратные, или временные (сезонные, маятниковые), легальные, нерегулируемые, приграничные миграции.

В диссертации отмечается, что в данном процессе активно задействована внутренняя миграция. Казахстан характеризуется интенсивным переселением экономически активного населения из сел и экологически неблагоприятных районов в регионы с наиболее благоприятной экономической ситуацией, что позволяет увеличивать долю трудоспособного населения в регионах, принимающих мигрантов.

В параграфе обосновано, что этническая миграция занимает особое место в привлечении этнических казахов из зарубежья. Так, с 1991 г. по 2012 г. в Казахстан прибыло 955 894 оралмана из Монголии, Узбекистана, Китая, Туркменистана и России².

Необходимо отметить, что Казахстану приходится политически зависеть от России, поскольку там условия труда и заработная плата выше, что привлекательно для населения. Кроме того, прослеживается большая схожесть между основами миграционного законодательства, что также указывает на политическую солидарность с Россией.

Как показывает анализ цели и задачи, поставленные перед государством в сфере миграции, должны способствовать повышению эффективности государственной политики, способствуя обеспечению национальной безопасности, а также защищенности, благополучия и комфорта населения, поскольку миграционные процессы в современном мире имеют политический характер.

В третьем параграфе «Миграционная политика Российской Федерации: современное состояние, специфика» исследуются основные направления миграционной политики Российской Федерации в современный период.

¹ О Комплексном плане по решению проблем миграции, усилению контроля за миграционными потоками из сопредельных государств, созданию благоприятных условий для отечественных квалифицированных кадров с тем, чтобы не допустить их чрезмерного оттока на зарубежные рынки труда на 2014–2016 годы [Электронный ресурс]. — URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300001593>. (Дата обращения: 25.10.2016)

² Защита социальных и трудовых прав мигрантов на пространстве СНГ. Аналитический сборник. – Апрель, 2012 г.- С. 64-72.

Особое внимание уделено тому, что в России в условиях низких показателей естественного прироста и при высоких показателях естественной убыли населения, значительно возрастает роль миграции в изменении его численности и состава. Тем не менее, Россия является достаточно привлекательной страной с точки зрения миграции. Среди основных причин привлекательности России для мигрантов стоит отметить либеральность российского миграционного законодательства, однако анализ миграционной ситуации свидетельствует об остроте проблемы нелегальной миграции¹.

Опираясь на статистические данные отмечено, что количество прибывших мигрантов резко возрастает в первые годы распада СССР, причем приток мигрантов наблюдается из всех стран постсоветского пространства.

В работе показано, что положительные тенденции социально-экономического развития России, усиление ее веса на мировой арене способствуют привлекательности страны для мигрантов, главным образом из стран СНГ. Однако указанные процессы имеют и свои негативные последствия в форме появления межнациональных конфликтов, в очагах скопления больших групп мигрантов (Москва), массовым случаям нарушения миграционного законодательства. Все это, в конечном счете, требует необходимости принятия дополнительных мер в отношении мигрантов.

Что касается обратной миграции, т.е. выезда из России, то здесь наиболее ярко выделяются три ключевых направления – Казахстан, Украина и Белоруссия. Именно на них приходится $\frac{4}{5}$ выезжающих из России в страны ближнего зарубежья на постоянное место жительства.

Третья глава «Реализация государственной миграционной политики в Омской (РФ) и Павлодарской (РК) областях через призму политических процессов в регионах» посвящена анализу регионального аспекта политических процессов и институтов Омской и Павлодарской областей в контексте миграционной политики России и Казахстана.

В первом параграфе «Характеристика региональной миграционной политики Омской области как приграничной территории с Казахстаном» выявлено, что территориальные органы ФМС по Омской области занимают ключевое место в общей системе управления миграционными процессами в регионе, главной задачей которых является разработка ведомственных стандартов в административной, информационной и обеспечивающей сферах миграционных региональных процессах.

На территории Омской области активно реализуется государственная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Омскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

В контексте исследования нами показано, что приграничное взаимодействие Омской области с регионами Республики Казахстан является важнейшей сферой международного сотрудничества между государствами. Стоит отметить важность вектора приграничного сотрудничества, который задает

¹ Ромадановский К.О. В России начала реализовываться новая концепция миграционной политики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gosrfi.ru/news/3252>(дата обращения: 26.08.2016)

ускорение экономического и политическому сотрудничеству в интересах обоих государств на взаимовыгодных условиях. Международное сотрудничество на уровне приграничья стало продуктивным путем диалога областей-соседей и успешно развивается по широкому спектру вопросов. При этом стоит отметить, что взаимодействие между приграничными регионами постоянно нарастает, становясь драйвером для развития их экономик

Уделено внимание общей тенденции развития трудовой миграции в Омской области с учетом глобализационных процессов, которые происходят в экономике региона, находят отражение в изменении структуры занятости населения, а также расширении сферы услуг и росте женской миграции, росте количества предприятий малого бизнеса, а также появлении новых направлений занятости.

Во втором параграфе «Обеспечение государственной миграционной политики в Павлодарской области с позиции влияния региональных политических процессов» рассматривается формирование миграционной политики Павлодарской области через призму регионального подхода, который тесно взаимосвязан с приграничными территориями Российской Федерации.

Выявлено, что согласно действующей Конституции РК административно-территориальное устройство в Казахстане унитарное. В связи с этим регулирование миграционных процессов происходит на общегосударственном уровне, затем мы можем отметить уже не столь значимый, а в большей степени контролирующий процессы средний уровень – это города, районы, в которых находятся органы миграционного контроля. Регулированием и надзором миграционных процессов занимается Управление по миграционной полиции ДВД Павлодарской области.

В области остро стоит проблема незаконной миграции, контрабанды оружия и наркотиков через границу, что привело к созданию в Павлодарской области заградительной системы «Рубеж». Основной поток мигрантов в Павлодарскую область приходится на страны СНГ (более 80%), большая часть из которых (более 90%) прибывают в регион с частной целью

В работе подробно проанализировано и выделено, что с 1991 года по 2007 год наблюдался спад в численности населения, однако этот спад также сопровождался и снижением миграционных потоков. Опять же, рост численности в последние десять лет сопровождался и ростом миграционных потоков. Но за все годы исследуемого периода в Павлодарской области идет отрицательное сальдо миграции. Все это свидетельствует о зависимости миграции от экономических условий и общеполитической ситуации. Немаловажную роль в этом в целом сыграла и экономика России.

Между тем, выявлено, что с 2000 года из Павлодарской области в Российскую Федерацию выехали более 50 000 человек. Около 90% эмигрировавших павлодарцев едут в Россию, оставшиеся 10% – в Германию. Выезжает в основном работоспособное население в возрасте 30-40 лет. Установлено, что выезжают в приграничные области РФ - Омскую, Новосибирскую области, а также Алтайский край.

В диссертации рассмотрены ключевые этапы реализации миграционной политики Павлодарской области до 2025 года.

В третьем параграфе «Основные тренды и перспективы региональной миграционной политики Омской и Павлодарской областей» выделены основные тренды и перспективы региональной миграционной политики Омской и Павлодарской областей по принципу взаимомиграции, в связи с тем, что оба региона нуждаются в едином пространстве миграционной политики, способствующему заметному снижению барьеров для перемещения граждан.

В контексте исследования нами сформулированы ключевые тренды развития миграционных процессов между Павлодарской и Омской областями: интеграционный, образовательный, глобализационный, социальный, трудовой и культурный тренды.

Проведенным исследованием установлено, что взаимовыгодность взаимодействия миграционной политики Омской и Павлодарской областей вероятна при участии власти и создании на государственном и региональном уровнях необходимой законодательной базы, которая позволит закрепить механизмы приграничного сотрудничества.

В контексте диссертационного исследования прогнозирование внутренних миграционных потоков проводится с использованием региональной модели прогнозирования. При этом миграционная политика Омской области, ориентированная на Казахстан, подталкивает Россию к проведению ряда мероприятий, направленных на сотрудничество. Так, запланированы заседание ЕАЭС по вопросам экономической политики между странами, которое пройдет в 2017 году, саммите ЕАЭС в 2018 году.

В работе обосновывается вывод, что в условиях все более нарастающих глобализационных процессов в мире и сопровождающих их интеграционных процессов между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, действующих в рамках единого экономического пространства, требуется унификация совместной миграционной политики, особенно в контексте приграничных регионов – Омской и Павлодарской областей.

Такая задача требует принятия и реализации программы, включающей комплекс прогрессивных инновационных решений со стороны органов федеральной и региональной властей обеих стран, поскольку, являясь прерогативой государства, миграционная политика оказывает огромное влияние на всех граждан страны, что подтверждает глобальный политический характер миграционных процессов.

В заключении обобщены результаты и подведены итоги, сформулированы основные выводы диссертационного исследования.

Основные результаты диссертационного исследования изложены в следующих публикациях автора:

I Статьи, опубликованные в рецензируемых научных журналах и изданиях, определенных ВАК:

1. Каппасова Г.М. Интеграционные процессы России и Казахстан в контексте приграничного взаимодействия / Г.М. Каппасова // Вестник Омского университета. – 2014. – № 1 (71) С. 202-206; 0,25 п.л.

2. Каппасова Г.М. Эволюция института государства в контексте политической науки / Г.М. Каппасова // Наука о человеке: гуманитарные исследования. – 2014. – № 4 (18). С. 163-169; 0,4 п.л.

3. Ветренко И.А., Каппасова Г.М. Акторы региональной современной политики в условиях межгосударственного взаимодействия (на примере России и Казахстана) / Г.М. Каппасова // Вестник Московского государственного областного университета. Серия «История и политические науки». – 2015. – № 2. – С. 203-210; 0,25 п.л. / 0,2 п.л.

4. Каппасова Г.М. Миграционный локаут как феномен государственной политики в современных странах в условиях глобализации / Г.М. Каппасова // Вестник Омского университета. Серия «Исторические науки». – 2018. – № 1 (17) – С. 212-220; 0,5 п.л.

5. Kappassova G.M. Migration Policy of the Regions of the Republic of Kazakhstan: Socio-political Mechanisms of Easing the Interethnic Tension / G.M. Kappassova // Space and Culture, India. March 2018, 5:3. P. – 69-88. (Scopus); 1,2 п.л.

II Публикации в иных изданиях:

6. Ельмуратов Г.Ж., Каппасова Г.М. Бизнес и политическая власть Казахстана: некоторые аспекты и направления реализации экономической политики / Каппасова Г.М. // Развитие политических институтов и процессов зарубежный и отечественный опыт. Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции / отв.ред. И.А. Ветренко. Омск: Изд-во Ом. гос. ун-та, 2013. С. 78-83; 0,5 п.л. / 0,25 п.л.

7. Каппасова Г.М. Анализ состояния миграционной политики Республики Казахстан в условиях интеграции (на примере Павлодарской области РК, Алтайского края РФ и Омской области РФ) / Г.М. Каппасова // Евразийство: теоретический потенциал и практические приложения. Материалы седьмой всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции / отв.ред. В.Я. Баркалов. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2014. С. 209-220; 0,7 п.л.

8. Каппасова Г.М. Теоретические и практические аспекты миграционной политики России и Казахстана на примере приграничных регионов / Г.М. Каппасова // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. Международный научно-аналитический журнал. СПб. Изд-во Межпарламентская Ассамблея Евразийского экономического сообщества (Санкт-Петербург), – 2014. – № 2 (16). С.43-50; 0,4 п.л.

9. Каппасова Г.М. Влияние политической интеграции на миграционную политику России и Казахстана // Материалы XVIII Международной конференции памяти проф. Л.Н. Когана «Культура, личность, общество в современном мире: методология, опыт эмпирического исследования» / редакционная коллегия: Грунт Е.В., Кораблева Г.Б., Меренков А.В., Рыбцова Л.Л., Старшинова А.В. [Электронный ресурс]. / Г.М. Каппасова. – Екатеринбург, УрФУ, 2015. – С. 1527-1536; 0,6 п.л.

10. Каппасова Г.М. Роль политических партий и их деятельность в определении приоритетных направлений миграционной политики РК. / Г.М. Каппасова // Развитие политических институтов и процессов зарубежный и

отечественный опыт. Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции / отв.ред. И.А. Ветренко. – Омск: Изд-во Ом. гос. ун-та, 2015. – С. 256-265; 0,5 п.л.

11. Каппасова Г.М. Роль политических партий в формировании приоритетных направлений миграционной политики Российской Федерации / Г.М. Каппасова // «XV Сатпаевские чтения». Материалы международной научно-практической конференции / гл.ред. А.А. Орсариев. – Павлодар: Изд-во «Кереку» ПГУ им. С. Торайгырова, 2015. С. 211-222; 0,7 п.л.

12. Каппасова Г.М., Ельмуратов Г.Ж. Некоторые аспекты реализации государственной инновационной политики / Г.М. Каппасова, Г.Ж. Ельмуратов // «VII Торайгыровские чтения. Качество жизни в Павлодарской области. Состояние и перспективы». Материалы международной научно-практической конференции посвященной 55-летию ПГУ им. С. Торайгырова / гл.ред. А.А. Орсариев. – Павлодар: Изд-во «Кереку» ПГУ им. С. Торайгырова, 2015. С. 125-128; 0,9 п.л./ 0,9 п.л.

13. Каппасова Г.М. Миграция как феномен и явление (на примере Российской Федерации и Республики Казахстан) / Г.М. Каппасова // Евразийство: теоретический потенциал и практические приложения: материалы восьмой всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции / под ред. В.Я. Баркалова, А.В. Иванова. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2016. – С. 86-90; 0,25 п.л.

14. Каппасова Г.М., Зозуля Т.Н. Политика и миграция: учебное пособие для студентов и магистрантов социально-политических и экономических специальностей / гл.ред. А.А. Орсариев. – Павлодар: Изд-во «Кереку» ПГУ им. С. Торайгырова, 2016. с. 86; 3,0 п.л. / 2,5 п.л.