

На правах рукописи

Перевалова Анна Андреевна

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА
ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ИТАЛИИ:
НОВАЯ МОДЕЛЬ И ИНСТИТУТЫ**

Специальность 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Екатеринбург – 2018

Работа выполнена на кафедре теории и истории международных отношений Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина»

Научный руководитель: доктор исторических наук, профессор
МИХАЙЛЕНКО Валерий Иванович

Официальные оппоненты: ЗОНОВА Татьяна Владимировна, доктор политических наук, профессор, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации», профессор кафедры дипломатии

ЭНТИНА Екатерина Геннадьевна, кандидат политических наук, доцент, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», г. Москва, доцент департамента международных отношений

Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт Европы Российской академии наук, г. Москва

Защита состоится 30 ноября 2018 г., в 11:00 на заседании диссертационного совета Д 212.285.18 на базе Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина» по адресу: 620000, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 51, каб. 248 (зал заседаний диссертационных советов).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина», <http://lib.urfu.ru/mod/data/view.php?d=51&rid=285450>

Автореферат разослан «_____» _____ 2018 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета

Керимов Александр Алиевич

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования

В XXI в. внешнеполитические амбиции Итальянской Республики существенно расширяются: оставаясь верной коллективным интересам Североатлантического Альянса и Европейского Союза, страна возвращается к довоенным геополитическим векторам и претендует на роль протагониста в Средиземноморском регионе. Рим активно участвует в военных и миротворческих операциях за рубежом: с 2000 г. ежегодно итальянские вооруженные силы (ВС) оказываются вовлечены одновременно в не менее чем 30 операций в Европе, Африке, на Среднем Востоке, в Центральной и Южной Азии, Латинской Америке. Если в прошлом веке ВС Италии играли роль «входного билета» в НАТО и представляли средство контроля и подавления «домашних» конфликтов, то сегодня действия армии за рубежом становятся одним из ключевых инструментов внешней политики государства.

Изменение внешнеполитической ситуации, масштабов и методов использования вооруженных сил потребовало пересмотра структуры и формата армии – в конце XX в. был принят ряд законов, приблизивший ВС Италии к технологическим нормам и стандартам союзников по НАТО. В начале нового столетия, в ответ на новые вызовы, обозначившиеся после террористической атаки 11 сентября 2001 г., Рим запускает амбициозную программу обновления армии и военного аппарата.

Для России исследование реформирования вооруженных сил Итальянской Республики актуально по нескольким причинам: 1) знание приоритетов военно-политического курса Рима важно для прогнозирования его действий на международной арене; 2) мониторинг современного состояния и перспектив развития итальянской армии позволяет определить ее вес в обеспечении коллективной безопасности в рамках НАТО и ЕС и просчитать возможность угрозы для России; 3) оценка участия Италии в операциях за рубежом дает основание для прогнозирования роли ее вооруженных сил на театрах военных действий, представляющих интерес для России, например, на Среднем Востоке и в Средиземноморье; 4) анализ реформирования итальянских ВС в политико-институциональном ракурсе дает возможность выявить закономерности в работе органов власти, представить их действия и функции в долгосрочной перспективе. Результаты исследования могут быть использованы для выстраивания грамотного и продуктивного диалога Москвы и Рима, организации совместных проектов в сфере безопасности и обороны, промышленности и науки с отдельными политическими институтами Италии.

Степень научной разработанности проблемы

Теоретико-методологический контекст диссертационного сочинения составили исследования крупнейших российских и зарубежных ученых по государственной политике в области безопасности и обороны, современной военной и стратегической культурам, научные разработки в сфере взаимодействия государства, армии и общества, конфликтологии и военного дела.

Феномену современных конфликтов и войн посвящены труды П. Батакки, К. Боулдинга, К. Жана, В. Кораллуццо, Р. Купера, Д. О'Лафлина, Э. Луарда, М. Нучари, К. Я. Холсти. Среди российских ученых особое значение имеют исследования О. Н. Барабанова, А. В. Загорского и К. Л. Сазоновой. Концепция сетецентрических войн подробно анализируется в работах А. Е. Кондратьева, С. И. Макаренко, Л. В. Савина, реформирование ВС в контексте сетецентрической доктрины Италии рассматривается в научных разработках А. Марроне и М. Нонеса. Исследованием современной военной и стратегической культуры занимались Дж. С. Лантис, Л. Сондхаус, Д. Ховлетт, комплексный анализ итальянской стратегической культуры был предложен Дж. Гайани, Д. Джакомелло, К. Жаном, П. Иньяци, К. Де Симоне. Особый вклад в изучение данного вопроса в ракурсе взаимоотношений вооруженных сил, политической власти и общества внес политолог Ф. Котиккья.

Крупнейшим современным исследованием процесса модернизации армии Итальянской Республики можно назвать коллективную монографию Ф. Котиккья и Н. Моро «The Transformation of Italian Armed Forces in Comparative Perspective» (London, 2015). Реформы ВС, предлагаемые стратегической доктриной «Белая книга международной безопасности и обороны» 2015 г., анализировали в своих работах Дж. Гайани, В. Кампорини, Дж. Дарнис, А. Марроне, С. Сильвестри и А. Унгаро, П. Сартори, Р. Де Симоне, Э. Сабатино. Предметно изучением вооруженных сил Италии занимались итальянский политический аналитик В. Бриани и российские военные Д. Гришин, В. Гомельский, Ю. Проков, В. Хопров.

Ряд научных трудов посвящен вопросу взаимодействия политических институтов и ВС Италии: роль главы государства в политике международной безопасности исследовали М. Арпино и Ф. Фурлан, функционирование Верховного совета обороны в политической и конституционной сфере анализировал Р. Белланди, деятельность парламента в сфере военной политики рассматривали К. Д'Аморе, В. Бриани, А. Казу, А. Марроне.

В исследование внешней и военной политики Италии внесли значительный вклад М. Д'Алема, Э. Бриги, А. Марроне, К. Де Симоне и П. Тессари, Н. К. Арбатова,

О. Н. Барабанов, Т. В. Зонова и Е. А. Маслова. Особым вектором внимания является политика Европейского Союза и Италии в Средиземноморье. К этой теме неоднократно обращались как итальянские (А. Марроне, М. Нонес, Н. Рондзитти, В. Кампорини), так и российские исследователи (Н. К. Арбатова, О. Н. Барабанов, А. М. Кокеева, М. Л. Лагутина, В. С. Малевская, Е. А. Маслова, Р. В. Онищенко, Е. Г. Энтина). Миграционной политике Италии посвящены работы И. В. Гребенкиной, Т. В. Зоновой, Т. Ю. Степановой.

Концепции обороны и безопасности, национального интереса в обновленной военно-политической стратегии, приоритетные направления военно-технического развития и основные военные реформы рассматривались в работах представителей уральской школы итальянистики В. И. Михайленко, А. А. Переваловой, К. М. Табаринцевой-Романовой. Однако, несмотря на разнообразие и многоплановость научных трудов по государственной политике Италии в области обеспечения обороны и безопасности, комплексного исследования реформирования вооруженных сил в XXI в. в отечественной историографии не проводилось.

Объектом исследования выступает военная политика Итальянской Республики в XXI в.

Предмет исследования – государственная политика Италии по реформированию вооруженных сил, функционирование государственных институтов в сфере безопасности и обороны и процесс создания новой модели вооруженных сил.

Цель исследования – выявить основные направления государственной политики Итальянской Республики по реформированию вооруженных сил в XXI в. и формированию новой военно-стратегической доктрины в условиях трансформации современного мирового порядка и возрастающей роли страны в операциях за рубежом в рамках ЕС и НАТО.

В этом ракурсе определяются **задачи** исследования:

- 1) охарактеризовать политические институты Италии и их функции в управлении вооруженными силами и обеспечении национальной безопасности;
- 2) проанализировать отношения государственной власти и вооруженных сил;
- 3) рассмотреть главные стратегические и доктринальные документы, ставшие основой для формирования новой модели политики безопасности в условиях трансформации современного мирового порядка;
- 4) дать оценку законодательной деятельности и содержания политических дебатов по вопросу реформирования вооруженных сил, проследить за ходом и реализацией военных реформ;
- 5) выявить основные принципы адаптации Италии к вызовам мировой политики, связанным с новыми асимметричными угрозами для безопасности страны;

- б) проанализировать участие итальянских вооруженных сил в военных операциях в Афганистане, Ираке, Косово, Ливане и Ливии и их политические уроки;
- 7) определить роль Италии в обеспечении коллективной безопасности в рамках международных организаций (НАТО, ООН, ЕС);
- 8) выявить специфические черты новой модели вооруженных сил Италии.

Хронологические рамки исследования охватывают период с начала XXI в. по сегодняшний день. Определение нижней границы периода обусловлено началом широкого реформирования вооруженных сил Италии и складывания новой модели безопасности, вызванным событиями 11 сентября 2001 г., которые привели к значительным изменениям в геополитике: увеличению числа асимметричных конфликтов, появлению на международной арене новых акторов, влияние которых распространяется далеко за пределы традиционных границ государств, изменению содержания понятия «обеспечение национальной безопасности».

Географические (территориальные) рамки определяются, во-первых, территориальными границами Итальянской Республики, во-вторых – пространством ее геополитических интересов (Евро-Средиземноморский и Евро-Атлантический регионы), в-третьих – территориями, где задействованы вооруженные силы страны в ходе проведения военных операций и миротворческих миссий совместно с НАТО, ЕС и ООН (Африка, Европа, Средний Восток).

Эмпирическая база исследования

Основным источником для разработки темы послужили опубликованные *законодательные и нормативно-правовые акты, официальные программно-политические и военно-стратегические документы Итальянской Республики:*

- *Конституция* 1947 г.;
- *законы и другие нормативно-правовые акты*, ознаменовавшие модернизацию итальянского военного аппарата и вооруженных сил (закон 380 о принятии женщин на военную службу (1999 г.), закон 78 об изменении структуры вооруженных сил (2000 г.), закон 331 о переходе на контрактную армию (2000 г.), закон 244 о начале масштабной военной реформы (2012 г.);
- *официальные документы стратегического и доктринального характера* («Новые Силы в новом веке» 2001 г., «Белая книга международной безопасности и обороны» 2002 г., «Инвестировать в безопасность» 2005 г., «Сетевая трансформация:

будущее межнационального и междисциплинарного взаимодействия» 2005 г., «Стратегическая концепция начальника Генерального штаба ВС» 2005 г., Воинский устав 2010 г., «Итальянская военная доктрина» 2011 г., «Белая книга международной безопасности и обороны» 2015 г.);

Базовыми источниками также послужили документы и публикации политических институтов Итальянской Республики, участвующих в законодательной деятельности по реформированию вооруженных сил и решению вопросов внешней и военной политики:

- учредительные документы политических институтов, содержащие информацию об их функциях и роли в политической системе государства; официальные отчеты об их деятельности;
- доклады, выступления, интервью государственных руководителей и политических лидеров;
- резолюции Совета министров; тексты законопроектов; официальные публикации о деятельности парламента и работе парламентских групп и комиссий; стенограммы парламентских слушаний; выступления министров иностранных дел и обороны, премьер-министра в палате депутатов и сенате;
- официальные документы Министерства обороны и Министерства иностранных дел (отчеты о военных операциях за рубежом и доклады итальянской разведки), аналитические публикации, коммюнике и пресс-релизы, интервью министров.

В круг источников включены *зарубежные публикации стратегического и доктринального характера*, в т. ч. военные стратегии европейских стран и США; дипломатические, законодательные, правовые акты и документы международных организаций, в которых участвует Италия (ООН, ЕС, НАТО, ОБСЕ, Совет Европы и др.).

Широкий аналитический и экспертный материал по вопросам военной политики и реформирования вооруженных сил Итальянской Республики представляют публикации исследовательских центров и институтов: Центра высших исследований обороны (CASD), Центра исследований международной политики (CESPI), Высшего института геополитики (ISAG), Военного центра стратегических исследований (CeMISS), Института исследований международной политики (ISPI), Института международных отношений (IAI).

В исследовании широко используются материалы средств массовой информации (периодическая печать, интернет-ресурсы), в т. ч. крупнейших итальянских и международных изданий, специализирующихся на военной политике и стратегии (Il Carabiniere, Informazione della Difesa, Rivista Italiana Difesa, Analisi Difesa, Rivista Militare, Rivista della Marina Militare – Marittima, Rivista Aeronautica).

Комплекс источников, освещающих военно-политические аспекты диссертационного исследования, был расширен за счет авторских интервью с представителями политической и военной власти, руководителями научно-исследовательских институтов (*А. Полити, Д. Скалеа, Л. Фрузоне, М. Белфера, А. Коллетти*).

Методология и методы исследования

В диссертационном исследовании военная политика Итальянской Республики рассматривается с позиции политического реализма (Г. Моргентау и др.): национальный интерес выступает основой внешнеполитического поведения страны в системе международных отношений, главной формой разрешения межгосударственных противоречий считается конфликт, а крайней формой его проявления – война. При таком подходе интересы безопасности государства становятся главным императивом его политики, а определяющей целью – усиление влияния на мировой арене и укрепление международного сотрудничества в рамках военных и военно-политических союзов. Ключевая роль отводится нематериальным факторам силы (национальному характеру, национальному духу и др.), накладывающим отпечаток и на управление политическими институтами, и на проведение военных операций за рубежом, и на выстраивание отношений с союзниками.

Диссертационное исследование опирается на фундаментальные положения геополитики, которыми признается значительное влияние географических факторов на политические процессы. Геополитическое положение государства в этом случае трактуется широко: оцениваются не только непосредственно характеристики территории (площадь, топография, протяженность границ, выход к морю, обеспеченность природными богатствами), но и его социальноэкономические и демографические ресурсы, положение относительно других геополитических «центров силы». В политико-стратегических документах XXI в. Итальянская Республика обозначает свои интересы в современной архитектуре геополитического пространства – эти «новые» внешнеполитические амбиции не что иное, как намерение Рима вернуть свое былое превосходство в Средиземноморье и укрепить влияние в Северной Африке, на Балканах и Ближнем Востоке – регионах, интерес к которым объясним географическим положением страны. Геополитический инструментарий исключительно важен в исследовании политики любого государства; в случае же Италии, которую отличает быстрая смена правительств и политическая нестабильность, именно устойчивость геополитических ориентиров дает возможность выработки военно-политической стратегии в долгосрочной перспективе.

Политологический аспект диссертационного исследования определил выбор методологических подходов и методов:

1. Использование *системного* (в структурном и функциональном аспектах) *подхода* предполагает изучение государственной политики по реформированию вооруженных сил Италии через призму совокупности связей и отношений разных институтов. Управленческая структура вооруженных сил рассматривается как сложная система, подверженная внутренним и внешним воздействиям, состоящая из многочисленных взаимосвязанных институтов, каждый из которых обеспечивает работу отдельных сфер обороны, однако только в своей совокупности они гарантируют функционально полноценную государственную военную политику.
2. Разноаспектное применение *сравнительно-исторического метода* дает возможность проанализировать изменение стандартов обеспечения национальной и коллективной безопасности и, как следствие, трансформацию требований, предъявляемых к современным вооруженным силам; позволяет проследить основные этапы, характеризующие процесс реформирования вооруженных сил Италии. Сравнительный метод эффективен при классификации и оценке стратегических и доктринальных документов по модернизации армии и военного аппарата.
3. *Ситуативный метод* (англ. case-study). Рассмотрение военных и миротворческих операций за рубежом, в которых принимала участие Италия в XXI в., позволяет сделать выводы об эффективности действия вооруженных сил страны «на практике»; оценить результативность проведенных реформ; определить отличие «итальянского подхода» в проведении операций от методов союзников по НАТО и ЕС; дать оценку вкладу страны в обеспечение коллективной безопасности.
4. *Политико-культурный подход* дает возможность исследовать особенности функционирования итальянской политической системы и дееспособность ее институтов с учетом своеобразия национальной культуры и идентичности, проанализировать механизмы и закономерности реализации политических процессов, изучить специфику итальянской стратегической культуры.
5. Предмет диссертационной работы обусловил необходимость применения *институционального метода* для изучения политической реальности путем исследования деятельности отдельных государственных институтов, вовлеченных в процесс принятия решений в сфере военной политики и обеспечения обороны и безопасности Италии.
6. *Метод принятия решений* представляет уникальный инструмент изучения военной политики Италии. Анализ процесса принятия решений в рамках отдельных

государственных институтов и влияния на их деятельность конкретных лиц позволяет сформировать целостное видение политических явлений в области обороны и безопасности.

7. *Коммуникативный метод* используется для изучения актов коммуникации между политическими субъектами и объектами – властями, государственными институтами, СМИ, общественным мнением; для анализа процесса конструирования новых смыслов и идей как на уровне индивида, так и на уровне общества.
8. *Общенаучные методы* анализа и синтеза, индукции и дедукции, конкретизации и абстрагирования использованы при рассмотрении современных теоретических концепций, практических шагов властей Италии во внешней и военной политике.

Научная новизна

Государственная политика Итальянской Республики в сфере реформирования вооруженных сил в XXI в. рассматривается в России впервые. Новизна исследования обеспечивается исключительной современностью темы (последняя военная доктрина Италии была принята в 2011 г., стратегия национальной безопасности «Белая книга» в 2015 г.), комплексностью и системностью анализа трансформации вооруженных сил Италии за последние 20 лет. Научная новизна диссертационного сочинения подтверждается полученными в ходе исследования результатами.

Выявлены особенности функционирования государственных институтов Итальянской Республики (парламента, правительства, Министерства обороны, Генерального штаба ВС и др.), принимающих участие в реформаторском и законодательном процессе, направленном на модернизацию вооруженных сил.

Систематизированы и проанализированы ключевые военно-стратегические и доктринальные документы в области безопасности и обороны («Белая книга» 2002 г., «Итальянская военная доктрина» 2011 г., «Белая книга» 2015 г. и др.), военные реформы, определившие ход и характер модернизации вооруженных сил Италии.

Доказана результативность и новаторство законодательной деятельности по реформированию вооруженных сил Итальянской Республики в XXI в., дана оценка профессионализму итальянских ВС, отличающихся высоким уровнем подготовки личного состава и эффективностью работы в составе многонациональных операций военного и миротворческого характера за рубежом.

Раскрыта роль Италии в современной архитектуре геополитического пространства как одного из лидеров в обеспечении коллективной безопасности в рамках НАТО и ЕС,

имеющего амбиции стать гарантом мира и стабильности в важнейшей зоне своих национальных интересов – Средиземноморье.

Определены перспективы дальнейшего развития ВС Италии исходя из закономерностей протекания политических процессов, с учетом нестабильности политического ландшафта страны и ограниченности военного бюджета в период экономического кризиса.

Введен в научный оборот большой массив источников на иностранном (итальянском) языке. В работе задействованы не переведившиеся на русский или английский языки тексты законодательных, стратегических и доктринальных документов, слушаний в парламенте и правительстве, выступлений и интервью политических лидеров, официальных отчетов Министерства обороны. Особую ценность представляют исследования, проведенные на базе документов, не находящихся в широком доступе, включая архивные документы Центра высших исследований обороны (Centro Alti Studi per la Difesa – CASD) при Минобороны Италии, авторские интервью с итальянскими политическими деятелями и политологами.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Система политического управления вооруженными силами Итальянской Республики представляет собой сложную многоуровневую структуру. В реальности функции институтов часто отличаются от обозначенных в Конституции и в Военном кодексе. Роль тех или иных институтов в обеспечении национальной безопасности нередко меняется в зависимости от личности руководящих ими политических лидеров.

2. Италия уверенно выдвигается на позиции одной из ведущих держав в обеспечении коллективной безопасности в рамках НАТО и Европейского Союза. В новой архитектуре геополитического пространства Рим отдает приоритет «интеграции» собственной военной системы с военными системами других стран ЕС и видит себя в роли регионального лидера на южном фланге НАТО, способного вести за собой союзников в борьбе с угрозами в Средиземноморье.

3. Приоритетным для военной политики Итальянской Республики стало участие в военных и миротворческих операциях за рубежом. На современном этапе Рим стремится перенести основные усилия на географически более близкие регионы, т. к. кризисные ситуации на этих территориях оказывают непосредственное влияние на национальные интересы страны. Политический вес Италии и ее военно-стратегический потенциал позволяют стране не только быть важной частью международного механизма, но и занимать командные посты в проведении крупнейших миссий.

4. Многолетний опыт участия в операциях за рубежом обеспечил Риму возможность сформировать особый «итальянский подход», для которого характерно использование инструментов «мягкой силы», повышенное внимание к гражданско-военной кооперации, стремление действовать в составе международных коалиций и избегать прямых вооруженных столкновений. Эти принципы способствуют поддержанию социально-политического имиджа итальянской армии как инструмента мира и защиты прав человека.

5. Законодательная деятельность по реформированию вооруженных сил Италии в конце XX – начале XXI в. принесла свои плоды: уже сегодня итальянская армия является одной из самых технически оснащенных, укомплектованных и боеготовых в Европе. Вооруженные силы Италии отличает профессионализм, гибкость, успешная гендерная политика. Последующие преобразования предусматривают еще более масштабное реформирование армии в соответствии с современными стандартами мобильности и технологичности – стратегической основой нового витка реформ станет «Белая книга международной безопасности и обороны» 2015 г.

6. Своевременное завершение преобразований вооруженных сил Италии в объеме, предусмотренном законодательными и стратегическими документами, маловероятно. Медленные темпы реформирования обусловлены недостатком финансирования и слишком быстрой сменой политического руководства, которое, находясь у власти короткий срок, не способно довести до конца начатые проекты реорганизации системы обороны и армии.

Теоретическая и практическая значимость

Теоретическая значимость работы связана с апробацией на примере военного реформирования в Италии теоретических концепций баланса силы, роли «срединных» государств (Middle Power) в переформатировании геополитических регионов и, таким образом, их влиянии на региональную и глобальную безопасность. Участие Италии в миротворческих операциях и вызванная этим дискуссия в международно-правовом сообществе являются основаниями для обсуждения теоретических аспектов места гуманитарных интервенций в современном международном праве.

Осмысление опыта других стран в обеспечении государственной безопасности и закономерностей развития вооруженных сил важно для понимания сегодняшней внешнеполитической ситуации, анализа современных практик и механизмов регулирования как асимметричных, так и традиционных конфликтов. Сформулированные в диссертационном сочинении обобщения и выводы могут быть использованы государственными институтами в разработке стратегии развития двусторонних отношений Российской Федерации и Итальянской Республики, способствовать расширению и

обогащению межгосударственного диалога. Материалы исследования могут найти применение в практической работе российской дипломатии для определения направлений и выработки эффективных инициатив в сотрудничестве и нейтрализации возможных узлов напряженности между Римом и Москвой.

В научно-практическом плане исследование позволяет выявить характерные черты военной политики Итальянской Республики, ее значение в обеспечении коллективной безопасности в рамках международных организаций и вклад в проведение военных операций за рубежом. Эти выводы могут оказаться востребованными в формировании стратегии РФ в отношении НАТО и ЕС, внести вклад в повышение обороноспособности России. Принимая во внимание, что адаптация вооруженных сил Италии к новым угрозам международной безопасности соответствует современным европейским стандартам, некоторые элементы «итальянского опыта» могут стать основой для разработки программ модернизации российской армии.

Материалы исследования могут быть использованы в сфере высшего образования при подготовке разделов учебных курсов по мировой политике и европейской безопасности, внешней политике Италии, в лекционных курсах по истории международных отношений, регионоведению, военной политологии.

Достоверность полученных выводов обеспечена использованием комплекса разнообразных источников, которые в своей совокупности обеспечивают репрезентативность и научную достоверность работы. Исследование строится на анализе документов НАТО, ЕС, Итальянской Республики. В диссертации использованы документы нормативно-правового характера, официальные документы стратегического и доктринального характера, документы итальянских политических институтов, участвующих в законодательной деятельности по реформированию вооруженных сил и в принятии решений по вопросам внешней и военной политики. Важное значение для раскрытия темы имеет обращение к аналитическому и экспертному материалу по вопросам военной политики и реформирования вооруженных сил Италии, представленному итальянскими исследовательскими центрами и институтами. Ценными для исследования являются личный опыт аналитической работы автора в Высшем институте геополитических исследований и смежных наук, интервью, взятые у политических и военных руководителей, участие в специализированных конференциях с военной повесткой.

Апробация

Основные положения и выводы диссертационного исследования были представлены на международных конференциях, организованных палатой депутатов и Высшим

институтом геополитических исследований и смежных наук Итальянской Республики (ISAG) в марте 2016 г. «L'interesse nazionale. Dal Mediterraneo al mondo globalizzato, cosa serve all'Italia e come proteggerlo» и в октябре 2016 г. «Autonomia e pluralità. La sfida del multiculturalismo in Italia e nel Mondo». Содержащиеся в диссертации предложения и рекомендации излагались автором на встречах и консилиумах аналитической группы при Военном центре стратегических исследований (CeMISS) Министерства обороны Италии. Авторские материалы были использованы при разработке Global Outlook, публикации по стратегическому мониторингу, геополитическому анализу и прогнозированию Центра высших исследований обороны (CASD) при Министерстве обороны Италии.

В целях расширения информационно-аналитического поля исследования были получены консультации у политических экспертов и представителей Министерства иностранных дел и Министерства обороны Италии, Высшего института геополитики (ISAG), Агентства информационной и внешней безопасности (AISE), Центра информации Европы и стран Персидского залива в Риме (EGIC).

Итоги исследования обобщены в трех статьях, опубликованных в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России (2,1 п. л.). Научные изыскания автора в области итальянской внешней и внутренней политики отражены в пяти публикациях, в том числе в коллективной монографии, в двух российских и двух зарубежных научных статьях. Общий объем авторских публикаций составляет 5,0 п. л.

Структура диссертации определяется целью и задачами исследования и включает введение, три главы, разделенные на параграфы, заключение, список сокращений, библиографический список (источники, литература) и два приложения. Список источников и литературы содержит 244 наименования (в том числе 185 на иностранных языках).
Общий объем работы – 200 страниц.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во *Введении* обоснован выбор темы и ее актуальность, раскрыта степень научной разработанности в отечественной и зарубежной литературе, определены объект, предмет, территориальные и хронологические рамки, сформулированы цели и задачи, изложены методология и методы, аргументированы научная новизна и практическая значимость, представлены основные положения, выносимые на защиту, и степень апробации исследования.

В первой главе **«Политические институты и их функции в управлении вооруженными силами и обеспечении национальной безопасности»** рассматривается деятельность государственных институтов в области военной политики, анализируется их положение в системе власти и характер взаимодействия с другими структурами.

Функции политических институтов оговариваются в Конституции и Военном кодексе Италии, однако фактическая роль некоторых органов напрямую зависит от конкретных политиков, руководящих ими. Этот феномен иллюстрирует параграф *1.1. «Президент Италии как главнокомандующий вооруженными силами и председатель Верховного совета обороны»*.

Президент Итальянской Республики является главнокомандующим ВС, имеет право объявлять войну (по решению парламента), участвует в законодательной деятельности (пользуется привилегией промульгировать законы, издавать законодательные декреты и постановления), ратифицирует международные договоры. Основной инструмент деятельности главы государства в сфере обороны и безопасности – Верховный совет обороны (ВСО), призванный изучать проблемы и разрабатывать директивные указания по вопросам организации и координации сферы национальной безопасности. Этот институт, находясь в руках разных президентов, меняет свою роль: консультативный орган при П. Джентилони и С. Маттарелла; «мозговой» центр военной политики, определявший политический курс страны в условиях кризисов в Ираке и Афганистане, при К. А. Чампи. Несмотря на свою «переменчивую» природу, орган-хамелеон ВСО, будучи площадкой для диалога политической элиты по вопросам национальной безопасности, на сегодняшний день стал главным координационным органом (не командным), вокруг которого вращается процесс принятия решений.

В параграфе *1.2. «Законодательное обеспечение военной безопасности: палата депутатов и сенат. Комиссия по обороне парламента Итальянской Республики»*

анализируется участие парламента Италии в законодательной деятельности и процессе принятия решений в сфере обороны и безопасности.

В парламенте Итальянской Республики существует Комиссия по вопросам безопасности, обороны и вооруженных сил (IV Комиссия – Оборона), законодательная деятельность которой имеет первостепенное значение для модернизации ВС Италии. В ходе последних legislatur IV Комиссия рассматривала проблемы контроля парламента за покупкой вооружения, защиты от киберугроз, обсуждала реформу Ди Паоло и новую стратегическую доктрину – «Белую книгу международной безопасности и обороны» 2015 г.

Парламент играет важную роль в принятии военно-политических решений, особенно в вопросах перевооружения армии и проведения операций за рубежом. Программы по обновлению вооружения, финансируемые из государственного бюджета, разрабатываются правительством и направляются для оценки в обе палаты парламента. Сенат и палата депутатов имеют право вето и могут контролировать закупки вооружения; решения правительства об отправке войск за рубеж и финансирование операций также должны быть утверждены парламентом.

Тем не менее, активное участие парламента в законодательной деятельности и процессе принятия решений не гарантирует результативности – парламентариям не всегда предоставляется возможность высказаться по той или иной проблеме, а значит участвовать в принятии решений; они не всегда располагают достаточной информацией для оценки специальных вопросов, поэтому нередко без лишних дискуссий принимают предложения правительства.

В параграфе *1.3. «Деятельность правительства Итальянской Республики в области государственной безопасности»* рассматривается участие Совета министров и премьер-министра в развитии военной политики и модернизации вооруженных сил. Правительство создает почву для международного сотрудничества в сфере обороны и безопасности путем установления прямых контактов с представительствами других стран (правительство П. Джентилони, например, стремилось уменьшить угрозу нелегальных миграционных потоков из Северной Африки через укрепление отношений с правительствами Ливии и Нигера).

Правительство участвует в законодательном процессе, когда: 1) по поручению парламента разрабатывает законодательные декреты; 2) по собственной инициативе принимает декрет-закон для решения вопросов, требующих срочного вмешательства; 3) выносит свои законопроекты на обсуждение в парламент. Роль правительства в законодательном процессе огромна: де-факто политический курс задается правительством,

впоследствии парламентское большинство ратифицирует решения, предварительно принятые Советом министров и его руководителем.

Правительство Италии играет огромную роль в процессе создания новой модели вооруженных сил, однако результативность его деятельности обусловлена особенностями политических процессов – в XXI в. в стране сменилось 10 правительств, и их руководство за короткий срок у власти не всегда оказывалось способно довести до конца начатые проекты реорганизации системы обороны и армии.

В параграфе *I.4. «Стратегическое и оперативное управление вооруженными силами Италии: Министерство обороны и Генеральный штаб ВС»* раскрывается роль Минобороны и Генштаба как главных институтов военного управления. Министерство обороны отвечает за: 1) реализацию резолюций, принятых правительством, проанализированных Верховным советом обороны и одобренных парламентом; 2) управление ВС и оперативное планирование действий армии; 3) международное военное сотрудничество и участие в операциях за рубежом; 4) утверждение общего и межведомственного операционного планирования, принятие соответствующих технико-финансовых программ; 5) координирование деятельности других органов исполнительной власти и государственных институтов, занимающихся вопросами обороны.

Продуктивность работы Министерства обороны Итальянской Республики во многом зависит от личности министра. Всплеск активности в реформировании вооруженных сил наблюдался при министре обороны Д. Ди Паола, имеющего, в отличие от своих предшественников, военное прошлое и большой опыт в управлении ВС. Министр обороны Р. Пинотти показала себя талантливым политиком и реформатором, выпустив «Белую книгу» 2015 г.

Генеральный штаб ВС занимается комплексным планированием деятельности вооруженных сил Италии, оперативным управлением разных видов войск, разработкой технических и финансовых программ, выступает связующим звеном между военной и политической сферами. Консультативным органом при Генштабе ВС выступает Комитет начальников штабов вооруженных сил. Другими важными межведомственными органами являются Объединенное высшее оперативное командование и Объединенный комитет по операциям войск специального назначения, отвечающие за планирование и проведение военных и миротворческих операций, межведомственные и международные учения. Генштаб ВС управляет другими многочисленными институтами и структурами, функции которых часто дублируются. Для Минобороны характерна чрезвычайная сложность и разветвленность, что негативно отражается на эффективности работы института, поэтому

планируется реформа его структуры управления и операционной модели с целью упрощения системы.

В параграфе *I.5. «Место и роль армии в системе государственной власти»* доказывається, что вооруженные силы Итальянской Республики выступают исключительной по важности составляющей политической системы, их функционирование невозможно без взаимодействия с другими государственными институтами. Эти отношения характеризуются властным доминированием политики над армией, в то же время государство осознает роль ВС как орудия реализации своей воли.

В параграфе также анализируется современное состояние вооруженных сил Италии, насчитывающих 175000 чел. и состоящих из военно-морских и военно-воздушных сил, сухопутных войск, карабинерских войск. Аналитический центр “Global Firepower” в 2017 г. определил, что ВС Италии по численности и уровню подготовленности находятся на четвертом месте в Европе, их отличает укомплектованность, техническая оснащенность и боеготовность. Управление вооруженными силами сложное и многоступенчатое: во главе иерархической цепочки командования находятся Президент и парламент, за ними следуют правительство и Министерство обороны, замыкает ее Генеральный штаб вооруженных сил.

Вторая глава **«Стратегические доктрины и военные реформы: законодательная деятельность в области реформирования вооруженных сил»** освещает ход военно-политических реформ и формирование новой модели ВС Италии в XXI в. В параграфе *II.1. «Эволюция стратегии национальной безопасности со времен холодной войны до начала глобальной войны против терроризма»* рассматриваются законодательные акты в сфере безопасности и обороны и стратегические документы, принятые до 11 сентября 2001 г. Во время холодной войны Италия опубликовала две стратегии национальной безопасности – «Белые книги международной безопасности и обороны» 1977 и 1985 гг., имеющие большое политическое значение. Вместе с тем стремление к пересмотру организации ВС очевидно в более поздних документах, таких как «Новая модель обороны» 1991 г. и «Новые силы в новом веке» 2001 г. В этот же период проводятся ключевые реформы: в 1997 г. изменяется система управления ВС и упрощается цепочка командования; в 2000 г. осуществляется переход на контрактную армию с правом женщин поступать на военную службу, меняется структура вооруженных сил – к сухопутным, военно-воздушным и военно-морским войскам добавляется корпус Карабинеров.

Параграф *II.2. «“Белая книга” 2002 г.: новый альманах обороны»* посвящен исследованию первой изданной в XXI в. стратегии национальной безопасности Италии. Меняющиеся внешнеполитическая ситуация, прежде всего – рост числа асимметричных

конфликтов и угроза терроризма, вынуждают военно-политическое руководство страны начать пересмотр модели вооруженных сил. «Белая книга» 2002 г. обозначила необходимость создания компактных ВС, отличающихся укомплектованностью, отвечающих стандартам союзников по НАТО и ЕС и вписывающихся в государственный бюджет. Содержание «Белой книги» 2002 г. позволяет охарактеризовать ее как масштабный обзор состояния ВС и полноценный анализ проведенных военных реформ, однако в целом документ не может претендовать на роль новой военно-политической доктрины.

В параграфе *II.3. «Военно-политические реформы и пересмотр оборонной стратегии после теракта 11 сентября 2001 г.»* анализируется новый виток модернизации ВС, запущенный бывшим министром обороны Д. Ди Паола. В 2005 г. он разрабатывает «Стратегическую концепцию начальника Генерального штаба ВС», в которой отмечается, что главным для Италии в обеспечении коллективной безопасности является трансформация итальянских ВС в соответствии со стандартами НАТО и Общей политикой безопасности и обороны ЕС. Это предполагает, что ВС должны отличаться гибкостью и готовностью слаженно работать с армиями союзников и иметь сетцентрическую структуру, предусматривающую увеличение мощи компактной армии за счет подъема на новый уровень технологии управления путем создания единой информационной сети, объединяющей всех участников боевых действий в режиме реального времени. Эта идея получила развитие в документе «Сетцентрическая трансформация: будущее межнационального и междисциплинарного взаимодействия» (2005). Вершиной деятельности Ди Паола стал закон 244 (Реформа Ди Паола), направленный на уменьшение численности армии с 190000 до 150000 человек к 2024 г., реорганизацию Министерства обороны, оптимизацию использования ресурсов и пересмотр бюджета. Финансированию сферы обороны посвящен опубликованный в 2005 г. документ «Инвестировать в безопасность».

В параграфе *II.4. «“Итальянская военная доктрина” 2011 г.»* рассматривается разработанный Генштабом ВС документ, ориентированный исключительно на руководство и персонал вооруженных сил. Доктрина определяет роль ВС как первостепенного ресурса страны, реализующего на практике государственную политику в области безопасности и обороны и находящегося в тесной взаимосвязи с другими государственными инструментами власти (дипломатическими, информационными и экономическими).

«Итальянская военная доктрина» 2011 г. анализирует современные конфликты, отличающиеся сложностью, высокой технологичностью и асимметричным характером, прослеживает стадии их развития, устанавливает, как в этих условиях должны действовать ВС. Отмечается, что их деятельность важна не только непосредственно во время

проведения военных операций и кампаний – значительна роль армии в обеспечении безопасности до и после конфликтов. В мирное время главной задачей ВС становится поддержка дипломатии в стабилизации кризисных ситуаций и нейтрализация возможных угроз. В целом, «Итальянская военная доктрина» расценивается как пример современной военно-политической мысли, определяющий роль ВС, освещающий вопросы обороны и безопасности и разъясняющий дискуссионные вопросы понятийного аппарата.

В параграфе **II.5. «Белая книга международной безопасности и обороны» 2015 г.: революционная стратегическая доктрина** исследуется самый конструктивный на сегодняшний день для вооруженных сил Италии документ, который полностью пересматривает проблему обороны страны. «Белая книга» 2015 г. впервые со времен фашизма формулирует вопрос о национальных интересах. Рим видит себя в роли регионального лидера на южном фланге НАТО, который может вести за собой союзников в борьбе с угрозами в Средиземноморье. Заявляя о себе как о защитнике южной границы Европы и Североатлантического Альянса, Италия добивается двух целей – продвигает национальные интересы и обозначает свои позиции в обеспечении коллективной безопасности. Рим заинтересован в операциях за рубежом совместно с другими странами, готов брать на себя командование и участвовать в миссиях различной интенсивности. «Белая книга» отмечает приоритет «интеграции» Италии с военными системами других стран ЕС и подчеркивает необходимость сплоченной политики в рамках НАТО, сохраняя баланс между «европеизмом» и «атлантизмом».

«Белая книга» 2015 г. обозначает принципы и критерии, на базе которых будет проведена масштабная реорганизация в четырех сферах: 1) *реформа операционной модели* – улучшение совместной работы различных родов войск ВС под управлением Объединенного высшего командования, реорганизация Генштаба ВС и усиление его роли в военно-стратегическом командовании; 2) *реформа управления* – реорганизация центрального и периферийного командований с целью более эффективного военно-политического управления, увеличение автономии Министра обороны в выполнении политических функций, «открытость» сферы обороны для оценок и участия со стороны парламента; 3) *кадровая политика*, призванная «облегчить» иерархическую структуру ВС и уменьшить средний возраст персонала; 4) *материально-техническое оснащение*, предусматривающее выравнивание военного бюджета и его приближение к схемам финансирования в странах НАТО и ЕС (техническая модернизация основывается на «междисциплинарном» подходе – совместной работе научной, политической, военной сфер при поддержке военно-промышленного комплекса). «Белая книга» определяется как новая

стратегия оборонной политики Италии, обозначившая современные геополитические амбиции государства, необходимость и порядок реформирования вооруженных сил.

В третьей главе **«Итальянская Республика в асимметричных конфликтах XXI века: военные операции в Афганистане, Ираке, Ливии, Косово и Ливане»** анализируется динамика итальянской военной политики, взаимодействие субъектов политического процесса и принятие стратегических решений институтами власти во время операций за рубежом. В параграфе **III.1. «Операции “Несокрушимая свобода” и “Международная сила содействия безопасности” (Афганистан, 2001–2006, 2001–2014)»** речь идет об операциях, признающихся итальянскими политологами самыми важными со времен Второй мировой войны. Первая фаза вмешательства в ситуацию в Афганистане (НС) прошла с минимальным участием итальянских ВС, но с начала МССБ Италия заняла ключевые позиции в командовании операцией: с середины 2005-го до середины 2006 г. командующим назначается генерал М. Дель Веккьо, на Рим возлагается руководство Штабом ПГР Западного командования в провинции Герат. Для такого актора среднего калибра, как Италия, подобное признание со стороны союзников в рамках масштабной операции стало стратегической и политической победой. Некоторые особенности политического регулирования операции в Афганистане характерны для всей итальянской военной культуры: 1. *Расхождение политической трактовки операции с реальностью.* Правящие верхи, опасаясь общественного мнения, определяют характер миссии как «миротворческий», хотя операция является военной. Это приводит к тому, что армию направляют в зону вмешательства с «гуманитарным» мандатом и вооружением, не соответствующим характеру операции. 2. *Эффективное применение «мягкой силы».* Итальянцы успешно осуществляют проекты военно-гражданского взаимодействия (СІМІС) и занимаются обучением местных полицейских сил. 3. *Значимость многостороннего (многоакторного) подхода.* Для Рима исключительно важно действовать в рамках международных организаций, быть вовлеченными в операции, в которых принимает участие большое количество игроков. Это позволяет политикам доказывать необходимость и легитимность операции общественному мнению.

В параграфе **III.2. «Операция “Древний Вавилон” (Ирак, 2003–2006)»** исследуется одна из самых дискуссионных операций за рубежом с участием Италии. Военное вмешательство в Ираке отличается концептуально неадекватная оценка характера операции итальянскими властями, стремившимися приуменьшить серьезность военных столкновений, и, как следствие, «драматическая» неадекватность вооружения контингента. Рим неумеренно пользовался инструментами «мягкой силы», что было несообразно условиям военной конфронтации, вызывало критику со стороны союзников и поставило

под удар итальянский контингент. Операция на всех этапах вызывала бурные протесты в парламенте, но переломным моментом, обозначившим окончание итальянского присутствия в Ираке, стала смена правительства – продвигаемая С. Берлускони операция была названа Р. Проди «большой ошибкой». Приход к власти новых политических сил способствовал как пересмотру отдельных проектов, так и кардинальной перемене военно-политического курса.

Параграф *III.3. «Операция “Союзный защитник” (Ливия, 2011)»* посвящен миссии за рубежом, участие в которой, по многим оценкам, противоречило национальным интересам Итальянской Республики. Союзники по НАТО преследовали цель добиться смены режима в Ливии, и, хотя Италию отличали крепкие партнерские и экономические отношения со страной, а премьер-министра Берлускони связывала личная дружба с Каддафи, Рим не осмелился пойти наперекор союзническим соглашениям. Это наглядно демонстрирует зависимость страны от НАТО и готовность Рима жертвовать своими интересами, а также склонность к политике лавирования, позволившей лидерам за считанные месяцы «поменять» мнение о руководстве Ливии. Итальянцы, как всегда, отдавали предпочтение «мягкой силе» и задействовали ВС для борьбы с угрозами не военного характера (нелегальная миграция, контрабанда). В парламенте участие в операции вызвало протесты, однако возможность высказаться депутаты и сенаторы получили уже после того как начались бомбардировки, т. е. фактически принятие решений происходило на уровне правительства, что характерно и для других операций.

В параграфе *III.4. «Операции “Союзная сила”, “Союзная гавань” и “Силы для Косово” (Косово, 1999 – по настоящее время)»* анализируются три операции, тесно связанные между собой, поскольку вмешательство происходило на географически близких территориях и при участии одних и тех же политических игроков. Контингент Италии в Косово уступал только американскому, но участие в наступательных действиях было ограниченным по двум причинам: 1) недостаточная технологическая оснащенность армии, из-за чего Риму часто приходилось рассчитывать на поддержку союзников по НАТО; 2) неодобрение использования «жесткой силы» со стороны итальянской политической элиты. Участие в операции «Союзная сила» не было вынесено на обсуждение в парламент, поскольку правительство заявило, что решение уже принято на уровне НАТО – так власть сняла с себя ответственность за принятие решений, переложив ее на союзников. При обсуждении операций политики избегали термина «война» и даже во время бомбардировок Югославии говорили о мире, гуманитарной помощи и дипломатических путях решения проблемы. Парламент оказался вовлечен в процесс принятия решений только в миссии «Союзная гавань», во время которой Италия занималась контролем на границах и

осуществляла собственную миссию «Аркобалено» по оказанию помощи албанским беженцам.

Операция «Силы для Косово» находится под командованием Италии с 2014 г. Многолетнее присутствие на территории конфликта позволило Риму занять устойчивые политические позиции в зоне его интересов на Балканах, построить доверительные отношения с руководством и элитами региона, представительствами крупнейших международных акторов (ООН, ОБСЕ, ЕС).

В параграфе *III.5. «Операция “Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане” (Ливан, 2006 – по настоящее время)»* характеризуется перемены, произошедшие в оборонной политике страны в последние два десятилетия. Благодаря накопленному опыту в области проведения операций за рубежом, Италия смогла не только исключительно быстро развернуть ВС на территории вмешательства, но и занять важнейшие посты в командовании миссией и осуществлять дипломатическую поддержку путем проведения встреч и конференций на высшем уровне. Италия из «винтика» международной машины превращается в «рулевого»: итальянцы не следуют за «международной коалицией» и ее правилами, они ее создают. Характер операции в Ливане отражает подход к миссиям за рубежом, предлагающийся в итальянской военно-стратегической доктрине, – это миротворческая операция, в которой важное место занимают многостороннее международное сотрудничество и использование «мягкой силы», что способствует получению поддержки операции на политическом уровне. Миссия «Леонте» в Ливане не закончилась по сей день. Участие в ВСООНЛ стало крайне важным политическим шагом для Рима в утверждении его ведущей роли на Среднем Востоке.

В **Заключении** приводятся основные выводы автора относительно государственной политики Итальянской Республики по реформированию вооруженных сил в условиях трансформации современного мирового порядка.

Вооруженные силы – исключительно важная составляющая политической системы, которую нельзя рассматривать в отрыве от динамики государственных институтов и среды, с которыми они взаимодействуют. Система политического управления вооруженными силами Италии представляет собой сложную многоуровневую структуру: верховным главнокомандующим вооруженных сил является Президент Итальянской Республики, ключевым совещательным органом – Верховный совет обороны, высшая исполнительная (Совет министров) и законодательная (парламент) власти осуществляют контроль над процессом реформирования, функционированием и развитием вооруженных сил и военного аппарата. Общее управление вооруженными силами принадлежит министру обороны, который возглавляет Министерство обороны и представляет его интересы в правительстве,

тогда как оперативное управление вооруженными силами осуществляет Генеральный штаб ВС. В реальности функции институтов часто отличаются от обозначенных в Конституции и Военном кодексе. Роль тех или иных институтов нередко меняется в зависимости от личности руководящих ими лидеров.

Благодаря законодательной деятельности по реформированию вооруженных сил, осуществленной в конце XX – начале XXI в., сегодня ВС Италии – одни из самых хорошо подготовленных и технически оснащенных на южном фланге Европы, их отличает высокий уровень подготовки личного состава, эффективность работы в ходе многонациональных операций военного и миротворческого характера. Рим в XXI в. не просто участвует в операциях за рубежом в рамках обеспечения коллективной безопасности НАТО и ЕС, а становится одним из лидеров и берет на себя руководство операциями, что демонстрирует опыт в Афганистане, Ливане и Косово.

После многих лет участия Итальянской Республики в миссиях за рубежом можно говорить о существовании особого подхода Рима к проведению миротворческих и военных операций. «Итальянский подход» отличает: 1. Эффективное применение инструментов «мягкой силы» (создание доверительных отношений с местным населением, успешное обучение полицейских сил и пограничной полиции на территории вмешательства, организация гуманитарной помощи). Рим полагается на дипломатические инструменты и стремится избегать вооруженных конфликтов. С точки зрения союзников по НАТО и ЕС – ВС, итальянская «одержимость» в использовании «мягкой силы» нередко оказывается неуместной; Италия ставит себя под удар, когда, несмотря ни на что, продолжает искать диалога в условиях военной конфронтации. 2. Успешное осуществление проектов военно-гражданского взаимодействия (CIMIC), имеющих огромное значение для восстановления территорий ввиду частого отсутствия негосударственных организаций в зоне интервенций. 3. Многосторонний подход, т. е. разрешение кризисов совместными усилиями разных государственных институтов и международных акторов. Многосторонний подход позволяет представить операции за рубежом общественному мнению в «правильном» ракурсе, доказать их «мирный» характер, необходимость и легитимность.

На сегодняшний день модернизация вооруженных сил Италии еще не закончена – главной опорой для грядущих реформ можно назвать политико-стратегическую доктрину «Белая книга международной безопасности и обороны» 2015 г., в соответствии с которой ВС должны стать более мобильными и компактными, военный аппарат менее тяжеловесным и бюрократизированным, а финансирование более сбалансированным и приближенным к стандартам НАТО. Однако проведение реформ задерживается – первые

законопроекты, основанные на «Белой книге» 2015 г., были представлены в парламент только в начале 2017 г. Можно выделить две главные причины задержки их реализации:

1. Для модернизации требуются значительные денежные вложения, а затянувшийся финансовый кризис не позволяет повысить затраты на сферу обороны и безопасности. Ввиду множества проблем на внутривластной арене реформирование ВС – не первостепенная задача Рима.
2. Частая сменяемость власти не позволяет добиться постоянства и «бесперебойности» в проведении модернизации ВС. Правительственная чехарда стала устойчивой практикой в итальянском политическом процессе – в XXI в. в Италии сменилось 6 созывов парламента, 10 правительств и 8 председателей Совета министров. Программы реформирования ВС приостанавливаются из-за смены власти. Такая ситуация сложилась с «Белой книгой» 2015 г., реализация которой была отложена в связи с окончанием деятельности XVII созыва парламента.

Итальянская Республика стремится ко все более независимому внешнеполитическому курсу, ориентированному на интересы страны. Планирование миссий за рубежом в 2018 г. подтверждает, что стратегическое переориентирование продолжается – Италия намеревается вдвое уменьшить военное присутствие в Ираке, Кувейте и Афганистане и перебросить освободившиеся силы в Африку (Нигер, Мавританию, Нигерию, Бенин и др.) для борьбы с терроризмом и нелегальной миграцией. Принимая во внимание значимость «фактора личности» в итальянской политике, приход к власти М. Сальвини и Л. Ди Майо не может не оказать влияния на политику обороны и безопасности страны. Партия «Движение пяти звезд» и правый центр привержены идеям евроскептицизма, стремятся к более независимой военной политике и продвижению национальных интересов. Правомерно предположить, что в будущем мировому сообществу придется столкнуться с новой Италией, чьи внешнеполитические амбиции и обновленная армия позволят ей не только активно поддерживать инициативы и участвовать в операциях союзников по НАТО и ЕС, но и стать «протагонистом» международных отношений, успешно продвигать и защищать свои национальные интересы.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях:

Публикации в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России

1. *Михайленко, В. И., Перевалова, А. А.* Итальянский национальный интерес в обновленной военно-политической стратегии / В. И. Михайленко, А. А. Перевалова // Современная Европа.– 2017.– № 2.– С. 101–111; 0,8 п. л. / 0,4 п. л. (Scopus)
2. *Перевалова, А. А.* «Белая книга международной безопасности и обороны» и перспективы Италии в Североатлантическом альянсе / А. А. Перевалова // Известия Урал. федерал. ун-та.– Сер. 3 : Общественные науки.– 2017.– Т. 12.– № 1 (161).– С. 131–139; 0,6 п. л.
3. *Перевалова, А. А.* Итальянская Республика в асимметричных конфликтах XXI века: военные операции в Афганистане, Ираке, Ливане / А. А. Перевалова // Известия Урал. федерал. ун-та.– Сер. 3 : Общественные науки – 2018.– Т. 13.– № 1 (173).– С. 88–102; 1,1 п. л.

Монография

4. *Карузо, А., Перевалова, А. А.* Геополитические интересы Италии в Арктике / А. Карузо, А. А. Перевалова // Асимметрии региональных интеграционных проектов XXI века : коллектив. моногр. / под ред. В. И. Михайленко.– Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2018.– С. 427–443; 0,9 п. л. / 0,6 п. л.

Другие публикации

5. *Богатырева, О. Н., Перевалова, А. А.* Деятельность еврорегионов с участием Италии в начале XXI в. / О. Н. Богатырева, А. А. Перевалова // Известия Урал. федерал. ун-та.– Сер. 3 : Общественные науки.– 2017.– Т. 75.– № 2.– С. 188–198; 0,8 п. л. / 0,4 п. л.
6. *Богатырева, О. Н., Перевалова, А. А.* Итальянская идентичность: опыт анализа на микроуровне / О. Н. Богатырева, А. А. Перевалова // Уральский исторический вестник.– 2011.– № 4 (33).– С. 118–123; 0,6 п. л. / 0,3 п. л.
7. *Caruso, A., Ginesti, C., Dal Fiume, G., Malacaria, S., Merullo, R., Perevalova, A.* Le minoranze etno-linguistiche tra Artico e Italia: un confronto giuridico / A. Caruso, C. Ginesti, G. Dal Fiume, S. Malacaria, R. Merullo, A. Perevalova // I Report dell'IsAG.– 2016. – № 95. – 43 p.; 4,1 п. л. / 1,1 п. л.
8. *Perevalova, A.* I Etnicità e potere: la prospettiva dell'Artico russo / A. Perevalova / ISAG.– 2016.– 15 Giu.– URL: <https://www.isagitalia.org/notizie-e-analisi/mondo/artico-e-antartide/etnicita-e-potere-la-prospettiva-dell-artico-russo/> 0,5 п. л.