

На правах рукописи

Тирабян Карине Камоевна

**ДИАСПОРА В ПОЛИТИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ
(НА ПРИМЕРЕ АРМЯНСКОЙ ДИАСПОРЫ)**

Специальность 23.00.02 – «Политические институты, процессы и технологии»

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Екатеринбург –2019

Работа выполнена на кафедре государственного и муниципального управления Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Научный руководитель: доктор философских наук, профессор,
Заслуженный работник высшей школы
Российской Федерации
КЕФЕЛИ Игорь Федорович

Официальные оппоненты: БАХТУРИДЗЕ Зейнаб Зелимхановна,
доктор политических наук,
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Санкт-Петербургский
политехнический университет Петра
Великого», профессор кафедры
«Международные отношения»

КИМ Александр Сергеевич,
доктор политических наук,
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Хабаровский
государственный университет экономики и
права», профессор кафедры социально-
гуманитарных наук

Ведущая организация: Государственное образовательное
учреждение высшего образования
Московской области Московский
государственный областной университет,
г. Москва

Защита состоится 26 апреля 2019 г., в 11:00 на заседании диссертационного совета Д 212.285.18 на базе Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина» по адресу: 620000, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 51, каб. 248 (зал заседаний диссертационных советов).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина», <http://lib.urfu.ru/mod/data/view.php?d=51&rid=288386>

Автореферат разослан « ____ » _____ 2019 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета

Керимов Александр Алиевич

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования

В современном мире увеличилось значение и роль диаспоры в жизнедеятельности страны пребывания и исторической родины. За последние 50 лет увеличилась в три раза численность мигрантов. Численность лиц, проживающих вне страны своего рождения в мире в 1960 г. насчитывалось около 75,5 млн чел., в 2000 г. более 176 млн чел., а в 2010 г. почти 214 млн чел. По данным экспертов ООН, на начало XXI в. каждый 35-й житель нашей планеты является мигрантом. Одним из следствий глобального роста миграционных потоков становится образование диаспор. Традиционно крупные диаспоры оказывают политическую и экономическую поддержку своей исторической родине – Израилю, Армении, Китаю, Индии и др. В связи с образованием диаспор как новых акторов мировой политики и становления Республики Армения как суверенного государства, в частности, происходят изменения во всех сферах жизнедеятельности принимающего национального государства, в том числе принятия политических решений. Таким образом, понятие диаспоры на современном этапе приобретает новое качество: диаспора, выступая как новый актер мировой политики, выражает не только интересы своей исторической родины, но и принимает активное участие в политической жизни страны пребывания. Это неизбежно предполагает необходимость институционализации деятельности диаспор.

В настоящее время механизмы взаимодействия диаспор с органами государственной власти в постсоветский период недостаточно исследованы. Исходя из этого, представляется целесообразным исследовать, на примере армянской диаспоры как одной из наиболее интегрированных в российское общество, механизмы взаимодействия диаспоры с органами власти Российской Федерации, с одной стороны, и исторической родиной – с другой. Армянская диаспора остается одной из самых многочисленных (по данным переписи 2010 г. она составила 1 млн 182,4 тыс.) и влиятельных диаспор, вовлеченных в политический процесс современной России. Политическая активность армянской диаспоры проявляется в реализации ее трудового и интеллектуального ресурса и тем самым предполагает необходимость институализации ее деятельности: представительство армян в органах власти, СМИ, науке, образовании, искусстве, бизнесе. Таким образом, детальный политологический анализ структуры и деятельности армянской диаспоры дает возможность наиболее полно понять ее место и роль в политической системе российского общества.

Степень научной разработанности проблемы

К первой группе исследовательских работ по определению сущностных характеристик этнических диаспор и конкретизации смысловых границ термина «диаспора» следует отнести работы С.А. Арутюнова, С.Я Козлова и Г.Г. Хачатряна, В.Д. Попкова, В.И. Дятлова, Т.В. Полосковой, Ж.Т. Тощенко и Т.Н. Чаптыковой, В.А. Тишкова, А.С. Кима и др.

Ко второй группе исследований, в которых определены трансграничные и транскультурные значения деятельности диаспор, следует отнести работы Дж. Клиффорда, Т.В. Полосковой, Г. Шеффера, М. Эсмана, Дж. Армстронга.

Представители третьей группы исследователей, в частности А. Бра и Б. Андерсон, особое внимание уделяют проблемам национальной идентичности членов диаспоры.

Четвертая группа исследователей – Т.В. Полоскова, Г. Шеффер, В. Сафран, М. Эсман, Д. Ж. Армстронг – в своих работах анализируют политические аспекты реализации деятельности диаспоры.

К пятой группе ученых определяющих характеристики и понятие диаспоры, а также ее типологизацию, следует относить М. Брюно и Р. Брубейкера.

Исследователи шестой группы в своих трудах выявляют взаимосвязь государства и диаспоры, а также предпосылки миграционных процессов, особенности формирования этнических институтов. Это работы П. Кеннеди и В. Рудометова, А. Андерсона, Х. Тололяна.

Множество исследований теоретического и прикладного характера посвящены данной проблематике, но, тем не менее, на сегодняшний день тема остается недостаточно раскрытой, многие вопросы требуют уточнения. Необходимо восполнить пробелы в работах, в частности, по выявлению роли диаспор в политических системах государства на всех уровнях; по определению регламентации, специфики и структуры деятельности современных диаспор.

Объектом настоящего исследования является армянская диаспора как актор политики.

Предмет исследования — технологии участия армянской диаспоры в политической системе России.

Цель исследования — выявление механизмов взаимодействия армянской диаспоры с государственными и негосударственными структурами в процессе принятия политических решений в современной России.

Задачи исследования:

1. Проанализировать основные теоретические и прикладные подходы к определению феномена диаспоры.
2. Уточнить определение понятия «диаспора».
3. Определить основные методы взаимодействия диаспоры и государства.
4. Исследовать формирование армянской диаспоры и определить ее влияние на внутреннюю и внешнюю политику государства.
5. Дать характеристику институциональным аспектам деятельности армянской диаспоры в России.
6. Определить политико-институциональный потенциал армянской диаспоры.
7. Рассмотреть особенности и модели взаимодействия армянской диаспоры с Министерством диаспоры Республики Армения.

Теоретико-методологические основы исследования

Исследование основано на теории политического плюрализма, определяющей механизм власти как противопоставление и балансирование общественных организаций (групп) и теории лоббизма, где социально-политические интересы рассматриваются с точки зрения институционального или группового взаимодействия.

С целью выявления роли и значимости политических институтов и этнополитических процессов широко использовался неинституциональный подход, претендующий на анализ выражения политическими акторами своих интересов и отношений с властными структурами.

В ходе исследования широко применялись общенаучные методы: структурно-функциональный, системный, сравнительный, проблемный и контент-анализ. Общенаучные

методы позволили рассмотреть понятие и характерные черты диаспоры, определить роль диаспоры в политической системе российского общества, на основании изученной нормативно-правовой базы и ежегодных отчетов Министерства диаспоры Республики Армения.

Временные рамки диссертационного исследования: с начала 1990-х гг. до 2018 г. Выбор данного диапазона объясняется следующими причинами: развалом Советского Союза и формированием новой политической системы российского общества и активным участием диаспор как акторов политических отношений.

Эмпирическая база исследования состоит из нормативно-правовой регламентации и иных материалов деятельности диаспор, ежегодных отчетов Министерства Диаспоры; сведений из информационных и периодических изданий армянской и российской прессы.

Научная новизна исследования

Уточнено часто используемое понятие «диаспора», касающееся политической институционализации. Установлено, что наличие у диаспоры политических институтов, организующих ее взаимодействие с принимающей страной и с исторической родиной, отличает ее от этнической группы и национально-культурной автономии. Тем самым обосновывается положение об обретении диаспорой статуса актора политических отношений. Выявлены особенности становления и развития армянской диаспоры, а также аспекты ее политической деятельности. Выделены основные этапы становления армянской диаспоры в России и особенности ее влияния на политическую систему общества. Выявлены особенности институированных и неинституированных политических процессов в деятельности армянской диаспоры России. Определена структура армянской диаспоры и механизмы ее взаимодействия с Министерством Диаспоры Республики Армения, а также введены в научный оборот не использованные ранее армянские источники и материалы.

Основные положения исследования, выносимые на защиту:

1. Под диаспорой следует понимать институционализированное сообщество, сформировавшееся в результате миграции из одной страны в другую и сохраняющее ряд неотъемлемых характерных этноконфессиональных признаков (самобытность, традиции, язык, национальное чувство, конфессиональная принадлежность), деятельность которого направлена на взаимодействие с органами власти принимающего государства для обеспечения наиболее благоприятных условий самореализации личности, ее интеграции, сохранение этнонациональной идентичности.

2. В эпоху глобализации миграционная политика предполагает не принудительную ассимиляцию, а, – интеграцию. Механизм интеграции мигрантов предполагает создание института, проводящего политику правительства национальных государств по укреплению связей между нацией и ее диаспорой (все действующие в иностранных государствах этнонациональные земляческие, культурные, образовательные, научные, благотворительные, молодежные, средства массовой информации, комитетские организации, духовные общества, учреждения, союзы, фонды или объединения, прочие органы, отдельные лица). Механизм интеграции мигрантов, предусматривает политическую лояльность принимающему государству, адаптацию к сообществу, толерантность к его ценностям и нравам при сохранении культурной самобытности. В современных условиях часть диаспор организуют свою жизнедеятельность на основе установления политических отношений с институтами государственной власти и различными общественными объединениями страны пребывания. В странах пребывания диаспора представлена в виде общественных объединений, обеспечивающих взаимодействие с государственными и негосударственными структурами.

3. После распада Советского Союза армянская диаспора приобрела институциональную структуру и стала играть активную роль в политическом процессе Российской Федерации. Важным направлением деятельности армянской диаспоры является повышение роли Армянской Апостольской церкви в духовной жизни армянской диаспоры в России.

Созданная в 2000 году в Москве общероссийская общественная организация «Союз Армян России» направлена на реализацию целей, обеспечивающих сохранение и укрепление общности армян, проживающих в России, в том числе:

- защита экономических, социальных, правовых и культурно-образовательных интересов армян, проживающих на территории Российской Федерации;
- содействие развитию и укреплению дружественных межгосударственных отношений между Арменией и Россией.

4. Диаспора, выступая относительно самостоятельным актором политики, способствует укреплению роли государства внутри страны и на международной арене. Так внутривнутриполитический ресурс армянской диаспоры в России – это ее институционализация, представительство армян в органах власти, СМИ, науке, образовании, искусстве, бизнесе. Внешнеполитический ресурс армянской диаспоры заключается в ее численности (армянская диаспора в России – одна из крупнейших армянских диаспор в мире), а также ее значительном влиянии на политические процессы в Армении и потенциале сотрудничества с иными армянскими диаспорами мира, играющих заметную роль в общественно-политической жизни в странах их пребывания.

Образованное в 2008 году Министерство Диаспоры Республики Армения выполняет важную организационную функцию по координации, формированию и развитию потенциала Армении и Диаспоры в политической, экономической, интеллектуальной, научно-образовательной, духовно-культурной сферах.

Научно-теоретическая и практическая значимость

Полученные результаты исследования могут быть использованы для дальнейшего теоретического осмысления и определения места и роли диаспор в политической системе российского общества. Сформулированные положения и выводы проведенного исследования могут быть использованы в учебном и научно-исследовательском процессе по направлениям подготовки «История», «Социология», «Политология», «Международные отношения» и «Государственное и муниципальное управление».

Достоверность результатов и выводов

Научные результаты выполненной работы обладают высокой степенью достоверности, что обеспечивается глубиной исследования основных концепций отечественных и зарубежных ученых по вопросам изучаемой проблемы, творческим использованием разнообразных инструментов, способов и приемов научного исследования.

Достоверность результатов проведенного исследования определяется следующими обстоятельствами:

- теория основана на известных фактах, взаимосвязях и закономерностях, отражает результаты современных исследований по тематике работы;
- разработанная научная идея базируется на обобщении и развитии отечественного и зарубежного опыта в области взаимодействия диаспор с государственными и негосударственными структурами в процессе принятия политических решений в современной России, использованы работы ведущих отечественных и зарубежных ученых и специалистов по тематике исследования;

– использованы методы системного анализа и применены современные методики сбора и обработки статистической информации.

Для подтверждения полученных выводов в работе были использованы официальные данные демографических показателей переписи населения РФ, информация Федерального агентства по делам национальностей службы РФ, Министерства Диаспоры РА, а также общественных объединений РФ.

Апробация результатов положений работы осуществлялась в ходе конференций и семинаров, проведенных на базе Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Санкт-Петербургского научного центра РАН и ОУ ВПО «Межрегиональный институт экономики и права»: на международной научной конференции 28-29 ноября 2013 г. в рамках Евразийского научного форума, а также на Второй и Третьей международной научно-практической конференции по вопросам государственного управления и общественного развития «Горчаковские чтения» (04 июня 2016 г. и 28 февраля 2017 г.).

Основные положения и выводы исследования Тирабян К.К. апробированы в семи публикациях, индексируемых Российским индексом научного цитирования, три из которых опубликованы в периодических научных изданиях, рекомендуемых Высшей аттестационной комиссии Российской Федерации:

Публикации диссертанта полностью соответствуют теме диссертационного исследования и раскрывают её основные положения.

Структура диссертации определяется целью и задачами исследования и включает введение, три главы, разделенные на параграфы, заключение, библиографический список. Список источников и литературы содержит 160 наименования (в том числе 55 на иностранных языках). Общий объем работы – 154 страницы.

2. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Во введении работы обосновывается содержание научной проблемы и ее актуальность, анализируется степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, теоретико-методологическая и эмпирическая базы исследования, раскрываются основные положения, выносимые на защиту и составляющие научную новизну, определяется научно-теоретическая и практическая значимость работы. Также во введении приводятся сведения об апробации основных положений и выводов диссертационного исследования.

Глава I. «Методология исследования места и роли диаспоры в политическом процессе» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Концептуальные и институциональные аспекты понятия „диаспора“» проанализированы основные теоретические и прикладные подходы к определению феномена диаспоры, а также уточнено определение понятия «диаспора».

В научном сообществе отмечается оживление интереса к тематике диаспор. При этом, как отмечает В.Д. Попков, к дефиниции диаспора стали относиться как к термину, обозначающему любую этническую группу. Стало модным употреблять это слово. Подобные явления только усложняют исследовательскую задачу, так как расширяют границы понятия. Помимо наличия размытого спектра значений, широтой самого термина,

ситуацию усугубляет применение различных методологий. Это связано с тем, что представители различных научных областей используют собственную методологию для объяснения понятия «диаспора». Феномен диаспоры стал объектом внимания многих научных дисциплин: истории, этносоциологии, культурологии, этнологии, этнополитологии, этнопсихологии, философии, религиоведения.

В зарубежной науке первые исследования, посвященные диаспорам, появляются в 1970-х – 1980-х гг. По методологии эти работы представляли собой историко-сравнительный анализ, так как учёные, которые занимались изучением данного вопроса, использовали модель «классической» диаспоры. Классическими было принято рассматривать еврейскую, армянскую, африканскую, греческую, палестинскую и ирландскую диаспоры. Причинами возникновения диаспоры считались гонения, выселение, геноцид, захват рабов и голод. Это базовые причины, которые приводили к отрыву людей от реально существующей или вымышленной родины.

Среди разработчиков данной концепции выделим Х. Тололяна и У Сафрана. Они выделяют показатели классической диаспоры: размывание населения в разные области государства или мира; коллективная память о государстве исхода и ее мифологизация; понимание своей позиции как чужого в принимающей обществу; поддержание связей с родиной; групповое единство на основе чувства принадлежности к одной родине.

Ряд исследователей выделяли новые и старые диаспоры. По типологии Дж. Амстронга «мобилизованные» и «пролетарские». Эти диаспоры разительно отличаются на качественном уровне. М. Бруно были выделены критерии структурирования диаспор: торговый тип, и типы на основе религиозных, политических культурных и расовых особенностей. Историческая типологизация Р. Коэна содержит типы диаспор, формировавшихся в процессе различных исторических периодов. Сначала выделяется тип «диаспор-жертв», затем появляются рабочие диаспоры, следом – империалистические, торговые и, наконец, культурные.

Как отмечает Т. Файст, диаспоральные концепции ограничиваются особенностями этнических и религиозных групп, включая их различия. В рамках транснационального подхода изучается разнообразие социальных формаций, таких как социальные движения, бизнес-сети и миграция. Согласно позиции Г. Штрасбургера транснациональное пространство есть непрерывный поток людей, услуг, идей и символов через границы. Эти потоки обеспечивают связь стран исхода и приема в общую миграционную систему.

Т.В. Полоскова выделяет системообразующие признаки для определения дефиниции диаспора. К ним относятся: этническая идентичность, общность культурных ценностей, представление о наличии исторического происхождения и социокультурная антитеза, которая выражается в стремлении сохранить культурную и этническую самобытность.

Несмотря на множественность трактовок феномена диаспоры в научной как зарубежной, так и отечественной исследовательской практике, до сих пор нет ясности в употреблении данного термина. Дискуссии ведутся не только на междисциплинарном уровне, но и на уровне одних и тех же научных дисциплин.

Однако, ни одна трактовка термина «диаспора» в полной мере не отражает особенностей данного феномена, поэтому с позиции политической науки верным будет понимать под диаспорой – национальное (этническое) меньшинство, сформировавшееся в результате миграции, деятельность которого институционализована и направлена на защиту самобытности и реализацию интересов страны исхода.

Во втором параграфе «Диаспора как структурный элемент политического процесса» определены основные методы взаимодействия диаспоры и государства.

Сегодня диаспора перестала быть группой людей, которая живет за пределами своей этнической общности. Сегодня она становится мощным ресурсом в политических процессах. Потенциал разбросанных в разных частях света этнических групп дает возможность усиления начальных позиций этноса в международных политических и экономических отношениях.

Мировой опыт работы с зарубежными диаспорами дает основание для выделения трех моделей: репатриационной (переселение на родину предков), патерналистской (защита интересов и прав соотечественников и предоставление им материальной поддержки) и прагматической (использование экономического, политического лоббистского потенциала диаспоры). Ни одна из этих моделей в чистом виде не встречается. К примеру, армянская диаспора во Франции, имея большой опыт лоббирования экономических и политических интересов Республики Армения, обладает возможностью влияния на политические процессы Франции. Диаспорой создан целый ряд активно действующих организаций, оказывающих гуманитарную и финансовую помощь, в том числе и на международном уровне.

Жизненно важной составляющей реализации внешней политики на геополитической арене становится влияние диаспоральных групп. Особенно актуальна эта возможность для малых этносов. Использование силы консолидированной диаспоры как действенного актора политического процесса в единстве с этническим государством позволит занять выгодные позиции на мировой арене. Благодаря сетевой диаспоральной структуре облегчаются задачи передачи информации, формирования и представления единых подходов. Диаспора играет двойственную роль, являясь полюсом этнической сети и актором политических процессов. Это открывает путь для собственной точки зрения в ходе вопросов по этносу, которые до этих пор принимались без его участия.

Диаспоры обладают разными инструментами с целью воздействия на международную политику. В большей степени диаспоры достигают собственных целей через влияние на государство, что при этом не исключает самостоятельности того сообщества. Иногда диаспоры не только становятся первопричиной тех или иных отношений, но обеспечивают их продолжительность. Данные обязанности несет элита диаспоры. Она представляет интересы всех соотечественников и разрабатывает стратегию достижения поставленных целей. В ведении данной группы находятся социально-политические и гуманитарные ресурсы. При наличии необходимой численности членов сообщества, должном политическом и экономическом потенциале, диаспора становится актором международной политики.

Глава II «Формирование и развитие армянской диаспоры в политическом процессе Российской Федерации» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе «Исторические особенности формирования и развития армянской диаспоры в политическом процессе Российской Федерации» подробно представлено формирование армянской диаспоры в РФ и определено ее влияние на внутреннюю и внешнюю политику государства.

Армянская диаспора, Спюрк (арм. Հայկական սփյուռք) — армянские общины, находящиеся за пределами территории Республики Армения. Суммарная численность армян по всему миру составляет порядка 10-11млн. человек. При этом по данным 2017 года в Армении проживает около 3 044 852 человека. Соответственно численность населения,

проживающего за пределами Республики в три раза превышает численность населения самой Армении.

История армянского народа полна трагических событий, народ пережил не одно гонение, что сказалось на географической разнородности армянских мест проживания. Начало существования армянской диаспоры официально принято считать с момента падения Киликийского армянского царства в борьбе с мамлюками в 1375 году, когда армяне утратили свою государственность.

Значительное увеличение диаспоры произошло в начале XX века по причине признанной мировыми державами трагедии – геноцида армян в Османской империи в 1915 году. Жестокие казни и зверства, проходившие на территории современной Турции вынудили армян, проживавших на этой территории испокон веков, находясь на своей земле бежать в другие страны. Основными направлениями массовой миграции армян стали города Восточной Европы, Балкан, Ближнего Востока, среди них Москва, Севастополь и Сочи, Тбилиси, Батуми, Одесса, Пловдив, Афины, Бейрут и Алеппо. Крупная община армян находится на территории Израиля. Она сосредоточена в Армянском квартале столицы государства – Иерусалиме.

После распада Союза Советских Социалистических Республик значительно возросла численность армян в Российской Федерации за счет беженцев из Абхазии, Азербайджана, Нагорного Карабаха, а также из Средней Азии. В это время из Армении в Россию эмигрировало около 700 тысяч армян. Причинами исхода стали: транспортная блокада страны со стороны Турции и Азербайджана, война с Азербайджаном, разрушительное Спитакское землетрясение неблагоприятные социально-экономические условия. Основная часть прибывающих в страну армян нашла пристанище в Краснодаре, Ставрополе, Ростове, Москве, в промышленных центрах Урала и Сибири. Общее число армян в России по данным 1989 года было 532 тысячи человек, а к 1994 году достигло 1,8млн.

Армяне играют важную роль в развитии России. Они представлены в Правительстве, в сфере наук, искусства, шоу-бизнеса и других сферах жизни страны.

Во втором параграфе «Политико-правовая регламентация деятельности армянской диаспоры в России» дана детальная характеристика институтов армянской диаспоры в России.

Тесные контакты России и Армении, стратегическое партнерство двух стран не могут быть полноценными без учета такого фактора, как диаспора. Армянская диаспора в России является самой большой среди других армянских диаспор мира. Приблизительная численность армян на территории России насчитывает около 2,5 миллионов человек. Столь многочисленное сообщество без сомнения оказывает влияние на армяно-российские отношения. Испокон веков армяне проживают в России, являясь одной из базовых частей ее многонациональной общности. Согласно данным переписи населения за 2010 год, армяне являются шестой по численности национальностью России, при официальной численности армян 1182 тыс. человек. Однако, если взять за основу неофициальные данные, как упомянуто выше около 2,5 млн. человек, то армяне станут третьей по численности нацией в РФ. Армянская диаспора на территории РФ предстает как одна крупнейших и достаточно интегрированных диаспор. Этнические и культурные отличительные черты российской армянской диаспоры исследуются многими специалистами. Задачи армянской общины в России:

1. Укрепление региональных армянских диаспоральных организаций через создание институтов сотрудничества с государственными органами власти городского, областного и регионального уровня;

2. Поддержка в получении образования и последующем трудоустройстве нуждающихся в этом представителей диаспоры, особенно молодежи;

3. Формирование требуемых условий, содействующих развитию региональных мультинациональных общественных организаций с целью солидарного сотрудничества;

4. Содействие интеграции представителей диаспоры в общественно-политическую жизнь российского государства.

Численность армянской диаспоры возрастает. Официальные данные переписи населения за 2002 и 2010 года фиксируют увеличение численности армян на 51897 чел., что составляет 4,5% (1130491 – 2002 г., 1182388 – 2010 г.).

Но, в соответствии с информацией, предоставленной «Союзом армян в России», еще в 2002 году в Российской Федерации жило не менее 2,5 млн армян. Из представленной общей совокупности выходцами из Армении являются более 850 тыс. человек, из Азербайджана – 350 тыс., из Грузии и Абхазии – 250 тыс., из Среднеазиатских республик (Туркмения, Таджикистан) – 180 тысяч. Не менее одного миллиона представителей армянской диаспоры проживают в Краснодарском крае.

Опираясь на миграционные источники, в первую очередь о трудовой миграции, а также на информацию о легализации зарубежных граждан, некоторые исследователи предполагают, что на данный момент на территории РФ живет не менее 2 млн лиц армянской национальности. Нужно заметить, что армянская диаспора на территории РФ – явление новое. Всего 18 лет назад русские жили с армянами в одном государстве, где армяне были коренными жителями. В любом уголке Советского Союза армяне не воспринимались как инациональная диаспора, а спюрк ассоциировался с Америкой, Францией, Аргентиной и иными зарубежными государствами. Армянская диаспора в России неоднородна и имеет свои особенные группы и особенности. Первая – наличие «старожильческой» части российских армян, которые с давних времен проживают в России. Вторая группа – армяне, переехавшие в Россию в советский период; третья – выходцы из Республики Армения, переехавшие в конце 80-х годов – начале 90-х из-за Спитаковского землетрясения, армяно-азербайджанского конфликта, сумгаитских и бакинских погромов и т.д. Армяне прочно интегрировались в социально-экономическую жизнь России. Среди них много известных деятелей науки (А. Микоян, Л. Орбели, А. Арутюнов, А. Сисикян), искусства (И. Айвазовский, К. Алабян, А. Таманян) военачальников (И. Баграмян, С. Худяков, А. Бабаджанян, И. Исаков, С. Аганов), писателей (Э. Асадов, Н. Перумов), композиторов (А. Хачатурян, М. Таривердиев, Д. Тухманов, В. Добрынин), врачей (В. Геодакян, Г. Демирчоглян, С. Вирабов) и др. Все они без исключения привнесли огромный вклад в развитие России на всем протяжении ее истории. С развалом Советского Союза и ухудшением социально-экономического положения вновь созданной Республики Армения имела место массовая миграция армян в Россию по экономическим причинам. Этот процесс продолжается и до сих пор, так как экономическое положение в родной стране армян никак не выправляется. По данным издания «Ноев Ковчег» на территории России функционирует более 100 армянских воскресных школ. Миграция из Армении имеет устойчивые показатели, которые незначительно колеблются по годам. Ярче всего присутствие армян ощущается в Москве и на юге России.

Около половины (41%) русскоязычных армян работают в науке, образовании и культуре. Также среди них есть крупные промышленники и предприниматели. Представители армянской диаспоры возглавляют такие компании, как ООО «Согласие» (А. Абрамян), «Гашир групп» (С. Карапетян), ООО «Росгострах» (Д. Хачатуров), «Ресогарантия» (С. и Н. Саркисовы). Много армян в банковской и строительной сферах. Представители армянской диаспоры занимают ответственные посты и в структуре органов власти страны.

Фактором успешной институционализации диаспоры является наличие ряда средств массовой информации в различных ее сегментах. Самым известным армянским диаспоральным ресурсом выступает газета «Ноев Ковчег», имеющая сайт novostink.ru. Помимо новостного сайта, для успешного функционирования диаспоры и с целью развития двухсторонних отношений созданы такие ресурсы, как Российско-армянское информационное агентство «РУСАРМИНФО» с сетевым доступом на сайте rusarminfo.ru, Центр поддержки русско-армянских стратегических и общественных инициатив russiaarmenia.info и др. В Краснодарском крае, где проживает значительное число представителей армянской диаспоры, широкую известность имеет сайт yerkramas.org. Помимо этого в различных регионах проживания армян издается ряд региональных журналов и газет.

Мощным стимулом национальной самоорганизации российских армян стало начало карабахского движения. В марте 1988 года была создана первая организация – комитет «Карабах», под руководством К. Нагапетяна, М. Шамирова, Р. Геворгяна. В том же году было создано еще несколько обществ. Сложности взаимодействия множества мелких организаций привели к началу процесса объединения. По инициативе ряда армян из Москвы, а также церковных представителей в июне 1989 года было создано Московское городское культурное общество «Мако».

Начало создания единой организации следует относить к осени 1999 года, когда прошел первый съезд «Армения-Диаспора» по инициативе властей Армении. В ходе данного мероприятия среди представителей российско-армянской диаспоры увеличилось число сторонников создания общероссийской армянской организации. Лидером одной из групп, разрабатывающих идею создания подобного союза был знаменитый российский предприниматель, президент многопрофильной компании ЗАО «Согласие» А.А. Абрамян. Он стал инициатором и идеологом Общероссийской общественной организации «Союз армян России» (САР). Под его руководством была сформирована Инициативная группа, придавшая идее утилитарную оболочку. Первым делом Инициативная группа наладила тесные взаимосвязи с творческой армянской интеллигенцией столицы России, сделав предложение по вхождению в группу по формированию Комитета будущей общественной организации. Именно Москва является центром сосредоточения духовной, творческой и научной мысли. Здесь жили и живут известнейшие представители армянской интеллигенции – Арам Хачатурян, Арно Бабаджанян, династия Лисицианов, Заруя Долуханова, Армен Джигарханян, Никита Симонян, Абел Аганбегян, Степан Ситарян, Юрий Барсегов, Андраник Мигранян, Рудольф Хачатрян и др. В январе 2000 года был одобрен проект концепции создания САР.

Армянская диаспора в РФ имеет многокомпонентную структуру, состоящую из целого ряда различных организаций. Для некоторых российских регионов характерно преобладание различных форм землячества и клановости среди армян. Видимые отличия связаны с

принадлежностью к разным социальным слоям, степенью участия в деятельности Армянской Апостольской Церкви.

В третьем параграфе «Армянская Апостольская церковь как центр единения армянской диаспоры в Российской Федерации» определена роль религии при формировании армянской диаспоры. основополагающим и влиятельным институтом армянской диаспоры является Армянская апостольская церковь (далее – ААЦ). Основные задачи церкви: поддержание и сохранение национальной идентичности представителей армянского народа, находящихся в странах пребывания. Армянская апостольская церковь – одна из пяти так называемых Древневосточных церквей, которая не приняла решений IV Вселенского (Халкидонского) собора. Одна из основных отличительных ее черт – понимание природы Христа. Армянская церковь отвергает и идею монофизитства (признание во Христе только божественного начала), и принятое на Халкидонском соборе положение о том, что во Христе есть две отдельные сущности – божественная и человеческая. Позиция ААЦ состоит в том, что в Христе есть и божественное, и человеческое, причем в одном лице (миафизитство). В ААЦ нет широкой традиции иконопочитания, однако она не является и иконоборческой церковью, иконы в ней уважаются.

В настоящее время в России располагаются две армянские епархии: Российская и Ново-Нахичеванская и Юга России. В составе, которых действует около 80 храмов, 40 общин и множество общественных организаций. А также на территории армянских храмов учреждены воскресные школы, где помимо преподавания религиоведения, ведутся занятия по армянскому языку, истории, культуре и традициям. В истории армянской диаспоры России можно выделены три стадии формирования:

1. Период российской империи (начало 18 – конец 19 вв.)
2. Советский период (1918 г. – конец 20 вв.)
3. Постсоветский период (конец 20 – начало 21 вв.)

Институт Армянской Апостольской церкви всегда играл и играет важную роль в строительстве и сохранении армянской диаспоры. Армянский народ почти полторы тысячи лет, находившийся под властью различных государств (как христианских, так и мусульманских), не ассимилировался и сохранил свое культурное ядро. Даже после многочисленных факторов влияющих на рост миграционных процессов, таких как война, геноцид, природные катаклизмы, низкое социально-экономическое развитие, внутренняя и внешняя политика государства и др., рассеянные по всему миру армяне, в основном сохранили

Глава III «Диаспора в процессе принятия политических решений» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Политико-институциональный потенциал армянской диаспоры» определены политико-институциональные аспекты деятельности армянской диаспоры.

Независимая Армения возникла в результате распада СССР, а благодаря победе армянской стороны в освободительной войне против Азербайджана, на карте мира появилась Нагорно-Карабахская Республика. В то же время страну по политическим и экономическим причинам покинуло огромное количество граждан, которые и сформировали «современную диаспору», ставшую антиподом диаспоры «классической». Новый тип «диаспоры» представляет собой дезидеологизированную массу экс-советских граждан, объединенных лишь по принципу «общего происхождения». Крупнейшим центром сосредоточения «современной диаспоры» является Российская Федерация, на территории которой по

различным оценкам проживает более 2 млн этнических армян. Армянская диаспора – уникальный внешнеполитический ресурс Армении. Такие организации, как «Рамкавар-Азатакан», «Дашнакцутюн» и «Гнчак» являются старейшими политическими институтами армянства. Сегодня они продолжают функционировать, как в Армении, так и в Диаспоре. Структуры, связанные с партией «Гнчак», как например Французское Бюро армянского совета в Европе, сделало немало для принятия закона о криминализации геноцида армян в 2011 году. Связанный с «Гнчак» «Комитет политического действия» в Америке поддержал Обаму на выборах в 2012 году, после критических высказываний администрации Обамы в адрес Азербайджана. Партия «Дашнакцутюн» занимает прочные позиции в Ливане и имеет прочные связи с «Армянским национальным комитетом Америки» (АНКА) – одной из самых влиятельных армянских организаций в мире, которая активно продвигает идею признания геноцида армян и ведет позиционную борьбу с турецким и азербайджанским лобби в Вашингтоне. Не менее важной структурой является Армянский всеобщий благотворительный союз (АГБУ), крупнейшая армянская организация, действующая в США и Франции, связанная с партией «Рамкавар Азатакан». Единичны примеры использования возможностей армянских объединений российскими политическими партиями и движениями. Это объясняется рядом причин:

1. Советский период власти по объективным причинам не могло быть налажено взаимодействие Армения – диаспора и Россия – диаспора, в силу отсутствия последней.

2. Основная часть армян диаспоры России негативно относилась к руководству Республики Армения, воспринимая ее как некомпетентную и коррумпированную единицу. Согласно исследованиям, лидеры армянских объединений отмечают искусственное сдерживание деловых контактов со стороны политической и деловой элиты Армении, невозможность влияния на ситуацию в Армении, страх конкуренции в лице диаспоральных лидеров. Среди армянской элиты, напротив, распространено мнение, что уехавшие из страны – это дезертиры, контактировать с которыми нет нужды. Еще одна сторона недопонимания – это ощущение среди представителей диаспоры отношения элит Армении к себе исключительно как к источнику финансовой помощи. С чем связывают и более активное взаимодействие с богатыми Западными диаспорами, имеющими весомый лоббистский потенциал, нежели российской диаспорой.

3. Основная часть армян, проживающих на территории России, настроены пророссийски, так же как и армяне, которые проживают на территориях западных государств и США настроены в пользу более тесной интеграции Армении со своими странами, в том числе и углублению сотрудничества с НАТО. Несмотря на желание армянской диаспоры в активизации взаимодействия с Арменией и помощи в налаживании двустороннего сотрудничества с Россией, ее политический потенциал практически не востребован в РФ. У армянской диаспоры в России нет видения необходимости взаимодействия, с диаспорами других стран бывшего СССР, проживающими в России. Если и случаются контакты, то это единичные примеры, никак не переходящие в системные отношения.

Положительно оцениваются армянской диаспорой принятое в 1995 году постановление Государственной Думы РФ о признании Геноцида армян, позиция РФ по Нагорному Карабаху, а также современное состояние российско-армянских отношений. Негативную оценку принимает систематическое нарушение прав «лиц кавказской национальности», особенно в столице, несвоевременная и неоднозначная оценка российскими официальными лицами случаев проявления национализма и ксенофобии.

Таким образом, армянская диаспора в России, берущая свое начало после распада СССР, оказывает несущественное влияние на армяно-российские отношения и на внешнюю политику Армении в силу разобщенности, неоднородности, отсутствия диаспоральных институтов, слабого лоббистского потенциала.

Во втором параграфе «Особенности и основные методы взаимодействия армянской диаспоры с Министерством диаспоры Республики Армения» рассмотрены основные программы и модели взаимодействия армянской диаспоры с Министерством Диаспоры Республики Армения.

Важную роль на пути развития взаимодействия диаспоры с родиной сыграл основанный в 1964 году Комитет по вопросам культурных связей, который в основном занимался переподготовкой учителей, студентов, укреплением связей между Арменией и диаспорой.

С обретением независимости Армении и налаживанием дипломатических отношений, комитет был расформирован, взамен было основано управление, в дальнейшем переименованное в Госкомитет по связям с диаспорой при Министерстве иностранных дел Республики Армения. Комитет не оправдал надежд армян, проживающих за рубежом, и диаспора требовала создания перманентного ведомства по вопросам диаспоры. Подавляющее большинство участников трех конференций "Армения-Диаспора", организованных в 1999, 2002 и 2006 гг., требовало создать отдельную структуру, министерство. Так, в результате политической программы и воли третьего экс- президента РА Сержа Саргсяна, взаимодействие между Арменией и диаспорой было поставлено на государственную основу. Министерство диаспоры РА было создано в октябре 2008 года.

В основе деятельности министерства – эффективное взаимодействие Армении с диаспорой. Цель министерства – укрепление этих связей, содействие сохранению армянства, осознание национальной идентичности, передача традиций из поколения в поколение, сохранение родного языка в армянских общинах, выявление и использование потенциала армян в развитии экономики Армении. Более чем в 60 странах действуют государственные институты и учреждения, которые занимаются вопросами диаспоры. Министерство диаспоры РА с первого же дня своей деятельности сотрудничает с ведомствами по делам диаспоры разных стран (например, Израиля, Грузии, Молдовы, Румынии, Греции, Италии) и стремится в своей работе использовать их положительный опыт, конечно, с учетом особенностей армянской диаспоры. С целью углубления отношений, а также обмена опытом, руководство и служащие министерства постоянно участвуют в мероприятиях разных форматов, посвященных проблемам сетевого взаимодействия. Армянские общины есть в 118 странах мира. Многие из них имеют различную структуру и статус - часть из них религиозные общины, нацменьшинства, национально-культурные автономии и общественные организации. Есть города и села, которые полностью населены армянами. Как отметила в ходе форума экс-министр Грануш Акопян, армянам присущи быстрая интеграция при сохранении национальной идентичности. Они активно вовлекаются в общественно-политическую жизнь страны проживания.

Основные принципы и установки, на которых базируется работа Министерства Диаспоры следующие: 1. Армения – родина всех армян, независимо от места жительства; 2. Армянами признаются те, кто ощущает себя таковыми; 3. Армяне диаспоры могут и должны заниматься в Армении бизнесом и получать заслуженную прибыль; 4. Каждый армянин должен быть максимально интегрирован в общество страны проживания, сохраняя свою этническую особенность и приверженность национальным ценностям; 5. Законодательство

Армении должно быть изменено таким образом, чтобы права армян диаспоры в Армении по возможности расширились; 6. Министерство диаспоры РА - государственный инструмент с соответствующими полномочиями; 7. Формула работы с диаспорой – "узнавать, доверять, сотрудничать". Министерство диаспоры РА в сотрудничестве с другими госорганами оказывает всяческую поддержку соотечественникам из разных стран мира по вопросу получения гражданства РА, таможенным, пенсионным, образовательным, медицинским и другим вопросам.

Ярким примером поддержки и всяческого содействия является оказание помощи соотечественникам из Сирии. Согласно поручению президента РА, программы по поддержанию переехавших в Армению сирийских армян координируются Министерством диаспоры РА. Министерство Диаспоры содействует выдаче гражданам Сирийской Арабской Республики армянской национальности паспортов гражданина РА в дипломатических представительствах РА в Сирии, временных водительских удостоверений сроком на один год, освобождению от государственной пошлины при предоставлении паспортов гражданина РА, въездных виз и вида на жительство. При поддержке Министерства диаспоры в лагере "Ари Тун" был организован летний отдых для 650 армянских детей из Сирии. Решаются проблемы, связанные с образованием и медициной. Сегодня министерство содействует участию предпринимателей из диаспоры в разных программах экономического развития Армении, установлению благоприятной атмосферы для участия армян из диаспоры в реализации общенациональных проектов. Своей деятельностью оно содействует объединению неорганизованной части диаспоры, способствует интеграции вернувшихся на родину соотечественников в общественную и политическую жизнь Армении, разработке законодательства, касающегося репатриации. Министерство старается, чтобы в его программах участвовали представители армянской диаспоры из самых разных регионов мира. Участники программ впоследствии становятся "послами", представляют на местах министерские программы, дела и служат мостом между министерством и общинами. Со своей стороны, Министерство старается быть внимательным к своим общинам, откликается на их юбилеи, направляет приветственные послания, награждает видных деятелей общин и т. д.

Министерство диаспоры Армении осуществило в 2017 году 25 программ по семи основным направлениям. На проекты направлено 628 млн. драмов (1,3 млн. долларов). Бюджет, предоставляемый на программы министерства в 2017 году, сократился на 13%. Это в первую очередь обусловлено тем, что в 2017 году не будет проводиться традиционный фестиваль "Моя Армения". Однако на 2018 год проведение фестиваля запланировано вновь. Одним из направлений ведомства продолжит оставаться сохранения армянской идентичности. В первую очередь – это армянский язык, образование, культура и вера. Речь идет о программах ускоренного изучения армянского языка, подготовка и переподготовка преподавателей, создание и увеличение числа однодневных школ, а также обеспечение учебниками 1004 школ (примерно 50 тыс. учебников). Вторая группа вопросов касается молодежи, проблем познания родины, организации отдыха в Армении, программы "Ари тун" (Вернись домой), а также проведения фестивалей и различных культурных мероприятий и создания молодежных структур и организаций. Третье направление касается регионов. Реализуются отдельные региональные программы, одна из них относится к ближней Диаспоре, другая территории ЕАЭС, то есть немного измененной территории СНГ, третья – Латинской Америке и Австралии. Четвертая программа касается выявления и использования потенциала соотечественников в деле развития экономики страны. В 2017 году в программу

включен принцип "одного окна" – помощь, предложение бизнес-программ, укрепление бизнеса в Армении. Республика Армения, имея семимиллионную Диаспору, несомненно, думает о репатриации, возвращении соотечественников на Родину, их интеграции. С этой целью Министерством Диаспоры РА разработаны и после активных обсуждений в соответствующих ведомствах приняты правительством РА такие важные документы, как концепции развития взаимодействия Армения-Диаспора и организации процесса репатриации.

В **заключении** подведены итоги исследования, сформулированы выводы и основные рекомендации.

Статьи, опубликованные в рецензируемых научных журналах и изданиях, определенных ВАК:

1. Тирабян К.К. Роль религии при формировании армянской диаспоры в РФ // Научно-практический журнал «Управленческое консультирование». Сев.-Зап.ин-т упр. – фил. РАНХиГС.-СПб.: ИПЦ СЗИУ – фил. РАНХиГС. 2018. №5 (113). С. 184-192.- 0,6 печ.л.

2. Тирабян К.К. К вопросу об определении феномена диаспоры (на примере армянской диаспоры Российской Федерации) // Научно-практический журнал «Управленческое консультирование», Сев.-Зап.ин-т упр. – фил. РАНХиГС.-СПб.: ИПЦ СЗИУ – фил. РАНХиГС. 2018. № 2 (99). С. 128-136.- 0,6 печ.л.

3. Тирабян К.К. Диаспора в системе международных отношений в современном мире (на примере армянской диаспоры) // Научно-практический журнал «Управленческое консультирование». 2017. № 5 (101). С. 188-194.- 0,5 печ.л.

Другие публикации:

4. Тирабян К.К. Диаспора как актор международных отношений в XXI веке // Ежемесячный научный журнал «Евразийский союз ученых». 2015. № 11(20), С. 105-107.- 0,5 печ.л.

5. Тирабян К.К. Диаспора как объект международных отношений в XXI веке (на примере армянской диаспоры) // Ежемесячный научный журнал: Евразийский союз ученых // Под ред. д.п.н., проф. Аркулина Т.В. Ч. II: Политические науки. № 11 (20) – 2015- ISSN 2411-6467- С.135-137. - 0,5 печ.л.

6. Тирабян К.К. Приоритеты внешней политики Армении // Евр22: Евразийские исследования в гуманитарных науках: успехи, проблемы, перспективы: Материалы научно-практической конференции 28-29 ноября 2013 г. В рамках Евразийского научного форума // Под ред. М.Ю. Спириной, А.А. Торопыгиной. Часть вторая. – СПб.: МИЭП при МПА ЕврАзЭС, 2014. – ISBN 978-5-91950-045-2 – С.224-227. - 0,5 печ.л.

7. Тирабян К.К. Роль армянской диаспоры в жизнедеятельности Санкт-Петербурга // Материалы ежегодной научной конференции Северо-Западного института управления-филиала РАНХиГС. 2014 // Под общ. ред. Ю.В.Косова: Сев.-Зап.ин-т упр – фил. РАНХиГС. СПб:ИПЦ СЗИУ- фил. РАНХиГС, 2014. – С.249-251. - 0,4 печ.л.