

## УТВЕРЖДАЮ

Проректор по инновационному  
развитию ФГБОУ ВПО РГАУ-МСХА  
имени К.А. Тимирязева,  
д.т.н., профессор,

Д.В. Козлов

«22» апреля 2014 г.



## ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию **Вильдановой Ляйсан Валерьевны** «Теоретико-методические основы формирования рынка квот на загрязнение окружающей среды», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования)

### Актуальность темы

Состояние окружающей среды, уровень использования, охраны и воспроизводства ее ресурсов во многом определяют темпы экономического роста и эффективности производства в целом. В связи с этим проблема улучшения состояния окружающей среды имеет первостепенное народнохозяйственное значение.

Переход к устойчивому развитию тормозится недостатком разработок по совершенствованию существующей системы управления охраной окружающей среды и разработке рычагов регулирования процессов природопользования. Административно-правовые методы решения проблемы не дают существенного результата, и в условиях становления рыночных отношений наряду с их совершенствованием необходимо создать экономические стимулы для снижения причиняемого окружающей среде вреда и компенсации возникающих при этом убытков.

Мировая практика решения экологических проблем рекомендует использование рыночных методов стимулирования предприятий к сокращению вредных эмиссий, и, в частности, создание рынка прав на загрязнение окружающей среды. Естественно, что ввиду слабого использования инструментов Киотского Протокола Россией тема рынка квот на загрязнение в нашей стране остается малоизученной, а его роль в решении экологических задач недооценённой.

Диссертационная работа Вильдановой Л. В. посвящена разработке теоретико-методических основ создания механизма формирования и

*Вх. № 05-19/1-11*

*от 30.04.14г*



функционирования рынка квот на загрязнение окружающей среды. Для достижения этой цели автором решается ряд задач:

– на основе анализа сформированного автором комплекса показателей оценки эффективности механизма управления природоохранной деятельностью доказывається необходимость развития рыночных инструментов стимулирования предприятий к снижению негативного воздействия;

– исследованы теоретико-методологические основы развития рынков квот на загрязнение окружающей среды, проанализирован зарубежный опыт их формирования, определены предпосылки использования данного опыта в России;

– разработан инструментарий формирования рынка квот на загрязнение, включающий: определение бюджета квот территории; обоснование вида документа, разрешающего эмиссию загрязняющих веществ в окружающую среду в определённом объеме; рассмотрена схема движения финансовых потоков и взаимодействия организационных элементов рынка;

– сформирован алгоритм выбора способа выполнения предприятием установленных нормативов воздействия на окружающую среду в условиях функционирования рынка квот на загрязнение окружающей среды.

Поставленные задачи последовательно раскрываются в трех главах работы. В *первой главе* автором определяется роль и место в экономике ассимиляционного потенциала окружающей среды, являющегося основой квотирования эмиссий загрязняющих веществ в экономике, раскрываются особенности формирования рынков квот на загрязнение окружающей среды. В *второй главе* проведена оценка состояния окружающей среды, выявлены факторы, определяющие величину ассимиляционного потенциала окружающей среды, осуществлён анализ эффективности действующего механизма управления природопользованием и охраной окружающей среды на основе предложенного автором комплекса показателей. В *третьей главе* «Разработка инструментария формирования рынка квот на загрязнение окружающей среды» приводятся методы расчета бюджета квот на загрязнение окружающей среды; рассматриваются организационные аспекты формирования рынка квот на загрязнение окружающей среды; предлагаются эколого-экономические критерии обоснования хозяйственных решений по выбору способа выполнения предприятием установленных нормативов воздействия на окружающую среду в условиях функционирования рынка квот на загрязнение окружающей среды.

#### **Научная новизна диссертационного исследования:**

В теоретическом аспекте автором дополнена методология формирования рынков квот на загрязнение окружающей среды:

*Дана интерпретация рыночных характеристик применительно к рынкам квот и классификация этих рынков, в зависимости от особенностей их организации. Это позволило обосновать возможность использования механизма рынка для регулирования эмиссий совокупности загрязняющих веществ (дифференцировано по средам воздействия), осуществляемых предприятиями определённых категорий опасности.*



Действительно, выделенные автором характеристики рынка квот на загрязнение характеризуют его как самостоятельный вид рынка со специфичным объектом рыночного торга, образующегося на основе квотирования, как способа ограничения использования ассимиляционного потенциала окружающей среды. Проведенный автором ретроспективный анализ рынков квот на загрязнение дает представление о многообразии способов и сфер его использования, и, в том числе, для регулирования эмиссий совокупности загрязняющих веществ.

В методическом аспекте автором:

*1. Предложен комплекс показателей оценки эффективности механизма управления природоохранной деятельностью, сформированный из традиционных и предложенных автором показателей, характеризующих изменения параметров качества окружающей среды вследствие исполнения заданий по снижению эмиссий загрязняющих веществ, достижение которых определяется эффективностью используемых инструментов управления и уровнем экологизации производства. Характер динамики представленных показателей позволит обосновать корректирующие действия в отношении механизма управления взаимодействием в системе «производство – окружающая среда».*

Предложенный комплекс показателей является полезным с точки зрения увязки целевых показателей действия механизма управления охраной окружающей среды с заданиями по снижению воздействия на окружающую среду и показателями эффективности использования различных инструментов управления.

*2. Разработаны методы определения бюджета квот территории в зависимости от категории предприятия: для экологически опасных – на основе «удельных» загрязнений на единицу продукции, для предприятий с умеренным воздействием – путем приведения эмиссий загрязняющих веществ к одному эквиваленту с последующей группировкой по степени их токсичности. Это позволяет учитывать особенности нормирования воздействия предприятий на окружающую среду в условиях перехода на концепцию наилучших доступных технологий.*

Разработанные автором методы определения бюджета квот могут быть использованы как в условиях перехода на наилучшие доступные технологии, так и в случае, если система нормирования эмиссий загрязняющих производств останется прежней.

*3. Предложен алгоритм выбора способа выполнения предприятием установленных нормативов воздействия на окружающую среду с использованием эколого-экономических критериев: удельные эмиссии загрязняющих веществ на единицу выпускаемой продукции; чистый дисконтированный доход, учитывающий ожидаемые доходы (убытки) предприятий от продажи квот на загрязнение; превышение величины штрафа над рыночной ценой квоты. Предложенный алгоритм дает возможность выявлять наиболее эффективные управленческие решения, связанные с экологизацией производств.*

Предложенный автором алгоритм содержит эколого-экономические критерии выбора технологии снижения вредных выбросов и сравнение



выбранных технологий с вариантами, предлагаемыми существованием рынка квот на загрязнение – покупка квот или выплата штрафа за превышение квоты.

Диссертация соответствует пунктам 7.5, 7.12, 7.25, 7.32 паспорта специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования)».

**Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций** подтверждается: обобщением и глубоким анализом практики и научных работ ведущих ученых России и мира в области применения рыночных методов регулирования природопользования и охраны окружающей среды; проведенным анализом формирования и функционирования рынков квот на загрязнение за рубежом; использованием общенаучных и экономико-статистических методов; экспертных процедур. Все вышеизложенное подтверждает высокую степень обоснованности результатов диссертационного исследования.

#### **Реализация результатов работы и рекомендации по дальнейшему использованию**

Разработанный комплекс показателей эффективности управления природоохранной деятельностью использован Институтом социально-экономических исследований Уфимского научного центра Российской академии наук.

Основные научные достижения рекомендуется использовать территориальным экологическим управлениям при разработке программ и механизмов стимулирования предприятий к снижению негативного воздействия на окружающую среду (отметим, что автором получена справка о возможности внедрения результатов диссертационного исследования от Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан).

Представленные в диссертации положения применяются при реализации основных образовательных программ (согласно акту внедрения ФГБОУ ВПО «Уфимский государственный авиационный технический университет»).

#### **Публикации**

Всего опубликовано 12 печатных работ общим объемом 5,33 печатных листа в том числе авторских 4,05 печатных листа. Из них 3 статьи объемом 1,34 печатных листа (авторских 1,15 печатных листа), опубликовано в журналах, рекомендованных ВАК для публикации результатов диссертационных исследований. Научные публикации автора отражают основные положения диссертационной работы и ее практическую значимость.

#### **Замечания по диссертационной работе**

Несмотря на актуальность и оригинальность диссертационного исследования Вильдановой Л.В., имеют место некоторые недостатки и спорные положения:

1. При анализе факторов, влияющих на ассимиляционный потенциал окружающей среды (стр. 64) автор использовал когнитивное моделирование, в то



время методы статистического анализа, на мой взгляд, могли бы послужить наиболее объективным способом изучения данной взаимосвязи.

2. Представляется спорным создание рынка на весь перечень загрязняющих веществ. Рассматривается ли вариант сокращения этого перечня?

3. В алгоритме принятия решения предприятием о выборе способа удовлетворения установленным нормативам приводится показатель чистого дисконтированного дохода (рис. 3.4, стр. 122). На мой взгляд, следовало бы дополнить алгоритм другими критериями оценки эффективности инвестиций.

4. В работе указано, что разрабатываемый механизм может быть использован на внутрикорпоративном уровне (стр. 135), в то время как не описано, как он будет реализовываться на данном уровне.

### Заключение по работе

Высказанные замечания не снижают научной и практической ценности диссертационного исследования, не подвергают сомнению новизну полученных результатов.

Проведенное ознакомление с авторефератом и публикациями автора показало, что они достаточно полно отражают основные результаты диссертационного исследования.

Диссертационная работа Вильдановой Л.В. «Теоретико-методические основы формирования рынка квот на загрязнение окружающей среды» является логически завершенной научной работой, посвященной решению важно народнохозяйственной проблемы, соответствующей требованиям Положения о присуждении ученых степеней, и ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05. – «Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования)».

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры экономики природообустройства ФГБОУ ВПО "Российский государственный аграрный университет - МСХА имени К.А.Тимирязева" протокол № 36 от 22 апреля 2014 г.

Зав. кафедрой  
природообустройства,  
экономических наук,  
заслуженный мелиоратор РФ



  
Карл Петрович Арент

В соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации № 15-у «Об утверждении изменений и дополнений № 1 в устав ФГБОУ ВПО РГАУ - МСХА имени К.А.Тимирязева кафедра экономики природообустройства «Московского государственного университета природообустройства» входит структурным подразделением в состав ФГБОУ ВПО РГАУ - МСХА имени К.А.Тимирязева).

Адрес: 127550 Москва, ул. Тимирязевская д. 49. Тел.: 8 (499) 9760480 . E-mail.: info@timecad.ru