

ОТЗЫВ

официального оппонента Даванкова Алексея Юрьевича на диссертацию Вильдановой Ляйсан Валерьевны «Теоретико-методические основы формирования рынка квот на загрязнение окружающей среды», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования)

Актуальность темы

Необходимость снижения негативной нагрузки на окружающую среду за счет стимулирования природопользователя к повышению экологичности производственных процессов сегодня не вызывает сомнения. Используемый в нашей стране механизм регулирования взаимоотношений в системе «производство-окружающая среда» является недостаточно эффективным. Поэтому объектом внимания на сегодняшний день становится опыт стран, в которых с помощью современных управленческих мер были достигнуты высокие экологические стандарты производства.

Одной из таких мер является использование механизма рынка для регулирования загрязнения окружающей среды. В частности, путем создания рынка квот на загрязнение в США была достигнута цель по оптимизации природоохранных затрат и улучшения качества среды. Возможность реализации квот и потребность в их приобретении – это эффективный в финансовом отношении ключевой элемент использования имеющегося у предприятий потенциала снижения объемов эмиссий загрязняющих веществ.

Возможность использования механизма рынка для решения экологических проблем в России существует, в том числе в связи предстоящим переходом промышленности на принципы наилучших доступных технологий. Однако данная тема является достаточно новой для исследователей в нашей стране, поскольку проработанными являются, в основном, вопросы эффективного участия страны в реализации Киотского протокола, регулирующего выбросы парниковых газов.

Учитывая изложенное, выбранную исследователем тему можно считать актуальной.

Оценка научной новизны работы

Развитие автором теоретико-методических основ формирования рынка квот на загрязнение окружающей среды в качестве результата имеет ряд сформулированных автором научных положений, состоящих в следующем:

1. Расширены научные представления о рынке квот на загрязнение окружающей среды. Рынок квот рассматривается как один из видов рынков с присущими ему своими рыночными характеристиками и функциями, а именно: определяется объект рыночных отношений – квота на использование ассимиляционного потенциала окружающей среды; выделяются принципы, условия и инструменты формирования рынков квот на загрязнение; дается классификация в зависимости от среды воздействия, количества регулируемых загрязняющих веществ, уровней управления экономикой, вида торговой системы, метода распределения квот, секторального охвата системы торговли. Кроме того, автор определил основные проблемы формирования рынков квот на загрязнение и выявил пути их решения. На основе анализа опыта зарубежных стран и особенностей системы нормирования эмиссий загрязняющих веществ в России автор предлагает механизм регулирования рынка эмиссий совокупности загрязняющих веществ (дифференцировано по средам воздействия), осуществляемых предприятиями определённых категорий опасности (с. 51-55);

2. Предложен комплекс показателей оценки эффективности механизма управления природоохранной деятельностью, сформированный из существующих и предложенных автором показателей (в частности: задание на снижение негативного воздействия на окружающую среду; показатели доли расходов на охрану окружающей среды в затратной части бюджета; коэффициент эффективности инвестиций в наилучшие доступные технологии; доли платежей за сверхнормативные эмиссии загрязняющих веществ в общем объеме платежей за соответствующее загрязнение; показатель экоэффективности использования ассимиляционного потенциала территории) характеризующих взаимосвязь целевых показателей механизма управления и эффективности используемых инструментов управления. Анализ динамики представленных показателей дает возможность определить сильные и слабые стороны механизма управления взаимодействием в системе «производство – окружающая среда» и осуществлять в отношении его корректирующие действия (с. 96-102).

3. Разработан метод расчета бюджетных квот территории для двух категорий предприятий: экологически опасных – на основе «удельных» загрязнений на единицу продукции и для предприятий с умеренным воздействием – путем приведения эмиссий загрязняющих веществ к одному эквиваленту с последующей группировкой по степени их токсичности. Для этого предложены: вид документа, удостоверяющий право предприятия на загрязнение окружающей среды в определённом объеме, схема движения

денежных средств и механизм взаимодействия организационных элементов в рамках функционирования рынка. Это позволяет учитывать особенности нормирования воздействия всех предприятий территории на окружающую среду в условиях перехода на концепцию наилучших доступных технологий (с. 107-111).

4. Предложен алгоритм выбора способа выполнения предприятием установленных нормативов воздействия на окружающую среду. Алгоритм содержит модифицированный показатель чистого дисконтированного дохода, связанного с функционированием рынка квот, превышение величины штрафа над рыночной ценой квоты. В качестве экологического критерия рассматриваются удельные объёмы эмиссий загрязняющих веществ на единицу выпускаемой продукции. Данный алгоритм позволяет принимать эффективные управленческие решения, связанные с экологизацией производств. (с. 122-123).

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций.

Для обоснования авторской позиции по обозначенным выше положениям Л. В. Вильданова прибегает к использованию широкого набора средств, совокупность которых позволяет признать проведенные в обосновании выводы достаточными. Так, автор оперирует широким набором литературных источников, охватывающих исследование рыночных механизмов регулирования загрязнения окружающей среды.

Существенным признаком достижений автора диссертационного исследования стоит признать логику и структуру работы, обеспечивающее всестороннее и последовательное рассмотрение объекта и достижение поставленной цели.

Результаты исследования, содержащие научную новизну, соответствуют пунктам 7.5, 7.12, 7.25, 7.32 паспорта специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования)».

Всего опубликовано 12 печатных работ общим объемом 5,33 печатных листа в том числе авторских 4,05 печатных листа. Из них 3 статьи объемом 1,34 печатных листа (авторских 1,15 печатных листа), опубликовано в журналах, рекомендованных ВАК для публикации результатов диссертационных исследований. Научные публикации автора отражают основные положения диссертационной работы и ее практическую значимость.

Научная значимость исследования

1. Доказаны положения, расширяющие границы научного представления о рынке квот на загрязнение как вида рынка, создание которого позволяет оптимизировать распределение природоохранных издержек между предприятиями.

2. Предложена система показателей, позволяющая оценивать эффективность механизма управления природоохранной деятельностью и в том числе результаты использования механизма рынка для регулирования эмиссий загрязняющих веществ.

3. Предложен инструментарий формирования рынка квот на загрязнение окружающей среды.

Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций

Практическая значимость диссертационной работы состоит в том, что основные положения и выводы могут быть использованы при решении актуальных задач по повышению заинтересованности предприятий в снижении негативной нагрузки на окружающую среду. Определённый интерес результаты диссертационного исследования представляют для территориальных экологических управлений при совершенствовании механизма управления охраной окружающей среды, для крупных предприятий с широким кругом производственных единиц в создании внутрифирменных рынков квот; для образовательных учреждений при проведении лекционных и практических занятий по экономике природопользования и другим родственным с ней дисциплинам.

Замечания по диссертационной работе

Вместе с указанными положительными характеристиками, нельзя не отметить ряд моментов, требующих конкретизации:

1. Автор предлагает использовать рынок квот на загрязнение в сочетании с предстоящим переходом на нормирование по принципам наилучших доступных технологий. Явным преимуществом этого сочетания является привлечение дополнительных денежных средств на технологическое перевооружение, но вместе с тем, в организационном плане, как для государства, так и для предприятий это будет достаточно сложно.

2. Автор недостаточно четко оперирует терминами «управление природопользованием» и «управление охраной окружающей среды». В первой главе доказывается, что ассимиляционный потенциал окружающей среды является природным ресурсом (стр. 12-47), после чего логично было бы предположить использование в отношении него термина «управление природопользованием», однако автор в дальнейшем использует термин «управление охраной окружающей среды» (стр. 64-106).

3. В работе сформулированы проблемы функционирования рынков квот на загрязнение и способы их решения (стр. 60). Проблему «горячек точек», образующихся в результате скупки квот предприятиями одной территории и реализации схем «накопления» сэкономленных квот автор предлагает решать с помощью ужесточения природоохранного законодательства. Что имеется ввиду конкретно?

4. Представленный в работе алгоритм принятия решения предприятием о способе удовлетворения установленным нормативам воздействия на окружающую среду (стр. 122) выбор технологии включает в себя ряд шагов. В то же время, согласно положениям, изложенным в справочных документах (и в частности, «Экономические аспекты и вопросы и воздействие на различные компоненты окружающей среды»), процесс выбора наилучших доступных технологий представляет собой сложный многоаспектный и многоступенчатый процесс и включает в себя несколько большее число этапов, которые не нашли отражение в представленном алгоритме.

Вместе с тем, указанные замечания не снижают ценности выполненной диссертации и могут быть положены в основу дальнейших исследований по заявленной тематике.


Соответствие диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней. Диссертационная работа Вильдановой Л.В. является научно-квалификационной работой, результаты которого способствуют углублению теоритических научных знаний в области формирования рынков квот на загрязнение окружающей среды.

Общее заключение по работе

В целом, диссертационная работа Вильдановой Л.В. «Теоретико-методические основы формирования рынка квот на загрязнение окружающей среды» является законченным исследованием, отличается научной новизной, имеет практическую ценность и выполнена в соответствии с требованиями

ВАК. Автор работы Вильданова Ляйсан Валерьевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05. – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования).

Официальный оппонент, профессор кафедры экономической теории и регионального развития ФГБОУ ВПО «Челябинский государственный университет», д.э.н, профессор

 А.Ю. Даванков

Адрес:

454001, г. Челябинск, ул. Молодогвардейцев, 70-Б

Тел.: 8(351)7997072

E-mail.: iserp@csu.ru



Начальник отдела кадров
МАЛЬЦЕВ С.С.

15.05.2014



Эк. №05-19/1-26
19.05.14 г.

Эк. №05-19/1-
19.05.14 г.