

ОТЗЫВ

официального оппонента **Литвиновой Альбины Аркадьевны** на диссертацию **Вильдановой Ляйсан Валерьевны** «Теоретико-методические основы формирования рынка квот на загрязнение окружающей среды», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования)

Актуальность темы исследования. В настоящее время развитие экономики связано с вовлечением в хозяйственный оборот все большего количества природных ресурсов, ростом техногенной нагрузки на окружающую среду, что приводит к исчерпанию потенциала природы по саморегуляции и восстановлению. Измененная окружающая среда в свою очередь оказывает воздействие на реципиентов, воспринимающих эти изменения. Происходит формирование экологических и связанных с ними экономических и социальных последствий. Понимание единства общества и природы, признание необходимости избрания стратегии экологически устойчивого развития социально-экономических систем составляет сегодня неотъемлемую черту современности.

Практическая реализация концепции устойчивого развития невозможна без использования новых подходов и методов управления развитием экономики регионов. Одним из порождений рыночной системы управления является рынок квот на загрязнение окружающей среды. Этот новый вид рынка призван оптимизировать природоохранные затраты предприятий-загрязнителей. Как показывает практика, и в частности, реализация положений Киотского протокола, рыночная торговля квотами на загрязнение приводит к уменьшению общего объема эмиссий загрязняющих веществ при наименьших общих затратах. Использование рынка квот на загрязнение для стимулирования технико-технологического перевооружения загрязняющих производств в нашей стране представляется актуальной задачей, требующей сосредоточения усилий, как представителей науки, так и специалистов, имеющих опыт его организации. В связи с этим рассмотрение в работе теоретических, методологических и методических вопросов формирования рынка квот на загрязнение окружающей среды, способствующего повышению заинтересованности предприятий в экологизации производственной деятельности является, несомненно, актуальным.

Оценка научной новизны результатов исследования. Анализ диссертационной работы показывает, что научной новизной обладают дополненные и разработанные автором теоретико-методические основы формирования рынка квот на загрязнение окружающей среды. Наибольшую значимость в работе представляют следующие авторские разработки.

Диссертантом проведена интерпретация характеристик рынка применительно к рынкам квот и проведена классификация таких рынков в зависимости от особенностей их организации. На основе этого автор обосновывает возможность использования механизма рынка для регулирования эмиссий

совокупности загрязняющих веществ (дифференцировано по средам воздействия), осуществляемых предприятиями определённых категорий опасности.

Оценку эффективности механизма управления природоохранной деятельностью предлагается проводить с помощью комплекса показателей, сформированного из традиционных и предложенных автором показателей, характеризующих изменения параметров качества окружающей среды вследствие исполнения заданий по снижению эмиссий загрязняющих веществ, достижение которых определяется эффективностью используемых инструментов управления и уровнем экологизации производства.

Автором предложены методы определения бюджета квот территории в зависимости от категории предприятия: для экологически опасных – на основе «удельных» загрязнений на единицу продукции, для предприятий с умеренным воздействием – путем приведения эмиссий загрязняющих веществ к одному эквиваленту с последующей группировкой по степени их токсичности. Это позволяет учитывать особенности нормирования воздействия предприятий на окружающую среду в условиях реализации концепции «наилучших доступных технологий».

Предложен алгоритм выбора способа выполнения предприятием установленных нормативов воздействия на окружающую среду с использованием эколого-экономических критериев, связанных с функционированием предлагаемой модели рынка квот на загрязнение. Предложенный алгоритм дает возможность выявлять наиболее эффективные управленческие решения, связанные с экологизацией производств.

Оценка достоверности научных положений, выводов и рекомендаций. В процессе достижения цели и задач, определенных в диссертационном исследовании, связанных с развитием теоретико-методических основ формирования рынка квот на загрязнение окружающей среды, сформулированы научные положения, выводы и рекомендации, разработанные автором лично. Полученные научные результаты достоверны и обоснованы, что подтверждается: корректной постановкой цели и задач исследования; глубоким анализом состояния изученности проблемы; представительностью проработанной литературы, фактологического и статистического материалов по исследуемой тематике; использованием широкого круга современных методов исследования (системного подхода к анализу ассимиляционного потенциала территории, логического, экспертного, статистического, балансового, сравнительного и др.); положительными результатами апробации на ряде научно-практических конференций, в т.ч. международных; практическим внедрением методических рекомендаций.

Информационную базу исследования составили нормативно-правовые документы органов власти Российской Федерации и Республики Башкортостан, данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации и Республики Башкортостан, бюллетени Счетной Палаты Российской Федерации, государственные доклады Министерства природных ресурсов Российской Федерации и Республики Башкортостан, материалы международных конференций и переговоров по вопросам охраны окружающей

среды, материалы периодической печати, научных конференций, семинаров, форумов, материалы сайтов Интернет.

Теоретическая и практическая значимость диссертационной работы. Значимость для науки, полученных автором диссертации результатов, заключается в расширенном представлении теоретических подходов к формированию рынка квот на загрязнение окружающей среды: исследована категория «ассимиляционный потенциал окружающей среды» – ограничение использования ассимиляционного потенциала путем квотирования рассматривается как основа формирования объекта рыночных отношений; дана интерпретация общерыночных принципов по отношению к рынкам квот на загрязнение; проведена классификация, а также выделены функции, условия, принципы формирования таких рынков. Автором достаточно обоснованно развит категориально-понятийный аппарат исследуемого вопроса.

Существенное значение имеет разработанный автором методический подход к формированию рынка квот на загрязнение окружающей среды и оценке эффективности его использования (как части механизма управления природоохранной деятельностью), базирующийся на:

- формировании комплекса показателей оценки эффективности действующего механизма управления природоохранной деятельностью и предлагаемых изменений;
- разработке инструментария формирования рынка квот на загрязнение, включающего: определение бюджета квот территории, вид документа, разрешающего произвести эмиссию загрязняющих веществ в окружающую среду, схему движения финансовых потоков и взаимодействия организационных элементов рынка.
- алгоритме выбора способа выполнения предприятием установленных нормативов воздействия на окружающую среду с использованием эколого-экономических критериев, связанных с функционированием предлагаемой модели рынка квот на загрязнение.

Диссертация соответствует пунктам 7.5, 7.12, 7.25, 7.32 паспорта специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования)».

Несомненна практическая значимость исследования, предусматривающая возможность использования выводов и рекомендаций для решения проблемы экологизации экономики и оптимизации инвестиционной деятельности в регионе. Использование содержащихся в диссертации практических рекомендаций обеспечивает научную обоснованность повышения эффективности управления природоохранной деятельностью на базе внедрения рыночных инструментов регулирования использования ассимиляционного потенциала территории.

Публикации. Всего опубликовано 12 печатных работ общим объемом 5,33 печатных листа, в том числе авторских 4,05 печатных листа. Из них 3 статьи объемом 1,34 печатных листа (авторских 1,15 печатных листа), опубликовано в журналах, рекомендованных ВАК для публикации результатов

диссертационных исследований. Научные публикации автора отражают основные положения диссертационной работы и ее практическую значимость.

Замечания по диссертационной работе

Отмечая актуальность и оригинальность диссертационного исследования Вильдановой Л.В, следует отметить некоторые замечания и спорные положения:

1. Достаточно дискуссионным является употребление термина ***ущерб, наносимый окружающей среде*** (С.37). Окружающей среде наносится вред, экономика терпит при этом ущерб. Мы придерживаемся того мнения, что более правомерным является применение термина ***экономический ущерб от экологических нарушений***, или в контексте рассматриваемой в работе проблемы - ***экономический ущерб от загрязнения окружающей среды***.

2. В диссертации на рис. 1.8 (стр. 56) автор приводит принципы, условия и инструменты формирования квот на загрязнение окружающей среды. На наш взгляд, следовало бы представить более полную характеристику элементов рыночного механизма. Например, по секторальному охвату системы торговли, по наличию вспомогательных механизмов, процедуры учета и верификации фактических выбросов и сделок с квотами

3. Целесообразно было бы более четко обосновать выбор метода к оценке эффективности механизма управления охраной окружающей среды на базе расширенной системы показателей. Из рис. 2.6 диссертации (С.97) «Комплекс показателей оценки эффективности механизма управления природоохранной деятельностью» не ясно, какие показатели являются целевыми показателями реализации механизма: показатели, характеризующие состояние окружающей среды либо показатели, характеризующие состояние ассимиляционного потенциала окружающей среды?

4. Автор предлагает два метода расчета бюджета квот: первый основан на удельных эмиссиях загрязняющих веществ на единицу продукции, второй – на приведении загрязняющих веществ к одному эквиваленту и группировании по степени опасности. Сочетание первого и второго методов может использоваться в случае внедрения в нашей стране принципов нормирования по наилучшим доступным технологиям. Вторым методом может использоваться в случае, если перехода на новую систему нормирования, по тем или иным причинам не произойдет. Однако данную возможность автор не указывает.

Заключение по работе

Отмеченные замечания не снижают научной и практической ценности диссертационного исследования, не подвергают сомнению новизну полученных результатов.

Проведенное ознакомление с авторефератом и публикациями автора показало, что они достаточно полно отражают основные результаты диссертационного исследования.

Диссертационная работа Вильдановой Л.В. «Теоретико-методические основы формирования рынка квот на загрязнение окружающей среды» явля-

