

В диссертационный совет  
Д 212.285.12  
при ФГАОУ ВПО «Уральский  
федеральный университет  
имени первого Президента  
России Б.Н. Ельцина»

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Загарских Веры Валерьевны  
«Развитие управленческого учёта и бюджетирования в производственных  
подразделениях казённых учреждений уголовно-исполнительной системы»,  
представленной на соискание учёной степени кандидата экономических наук  
по специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учёт, статистика.

Процессы социально-экономической трансформации в современном российском обществе сопровождаются и модернизацией различных государственных институтов. Указанные процессы не возможны без учёта состояния государственных расходов на содержание учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС). Вполне естественно, что повышение эффективности производственных подразделений УИС будет способствовать их способности стабильно функционировать в современных экономических условиях, с одной стороны, а с другой – будущей ресоциализации спецконтингента, которому предстоит адаптация к рыночным условиям после исполнения наказания.

В этой связи не вызывает сомнений актуальность диссертационного исследования В.В. Загарских, посвящённого формированию и развитию системы управленческого учёта и бюджетирования в производственных подразделениях УИС, обеспечивающей оптимальное расходование бюджетных средств и повышение доходов федерального бюджета.

Актуальность работы подтверждается:

- поиском резервов, необходимых для повышения устойчивости экономики страны и, как следствие, совершенствованием использования бюджетных средств и казённого имущества;
- необходимостью концентрации внимания в казённых учреждениях УИС с затрат на цели деятельности, которые обуславливает внедрение бюджетирования, ориентированного на результат (далее – БОР);
- отсутствием эффективного механизма БОР учреждениями УИС в части пополнения казны.

В современных условиях данная работа имеет важное значение не только для поиска и обоснования путей реформирования действующего механизма БОР, но и для оздоровления экономики как конкретных

Вх. № 05 - 19/1-<sup>д/р</sup>  
от 20.11.14 г.

учреждений УИС, так и ФСИН России в целом.

Загарских В.В. верно сформулировала цель диссертационного исследования, правильно поставила и решила задачи, ею обоснованно сделаны выводы методического и практического характера, действительно, имеющие научную новизну и практическую ценность.

Научная ценность и новизна исследования, проведённого автором, в первую очередь заключается в комплексном подходе к изучению теоретических положений и разработке методических и практических основ совершенствования управленческого учёта и развития механизма бюджетирования, ориентированного на результат, в казённых учреждениях УИС.

На основании автореферата диссертации соискателя можно выделить следующие достоинства работы:

1. уточнена экономическая сущность категории «современный стратегический управленческий учёт деятельности казённых учреждений» применительно к деятельности УИС за счёт включения в понятие более широкого спектра деятельности органов управления, учитывающих информационные потребности руководства, которые призваны обеспечить достижение стратегических и тактических целей казённого учреждения;

2. систематизированы основные отличительные характеристики затратного бюджетирования казёнными учреждениями УИС и бюджетирования, ориентированного на результат;

3. разработана методика внедрения системы бюджетирования в планово-аналитическую деятельность производственных подразделений УИС, на основе которой автором предложены практические рекомендации по развитию системы сметного планирования казённых учреждений УИС.

Кроме того, в качестве положительного момента следует отметить, что результаты диссертационного исследования, как явствует из автореферата, уже получили практическое применение в рамках учебного процесса при подготовке специалистов, проходящих курсы повышения квалификации в Кировском институте повышения квалификации работников ФСИН России по различным направлениям и имеют достаточный уровень апробации.

Вместе с тем, наряду с достоинствами диссертационного исследования, нельзя обойти и некоторые слабые стороны его освещения в автореферате:

1. Планирование расходов для учреждений УИС при внедрении системы бюджетирования, ориентированного на результат, должно сохранить и элементы затратного бюджетирования. Государство несёт бремя по содержанию органов правоприменения, в связи с чем очень аккуратно нужно подходить к критерию «результативности» бюджетирования.

2. Модель контроля исполнения бюджета в казённых учреждениях (с.17), заложенная в Концепцию внедрения системы управленческого учёта и БОР, представляется недостаточно аргументированной.

3. Внедрение системы управленческого учёта, на наш взгляд, должно носить не концептуальный характер, а прагматический: каким образом будет организован этот учёт в системе ФСИН России.

Указанные замечания несколько снижают общую положительную оценку диссертационного исследования Загарских В.В. Работу, судя по автореферату, можно считать законченным исследованием, имеющим научную новизну и практическую значимость. Она соответствует требованиям Положения о порядке присуждения учёных степеней, а автор – Загарских Вера Валерьевна заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.12 – «Бухгалтерский учет, статистика».

Начальник отдела  
Управления экономической безопасности  
и противодействия коррупции  
УМВД России по Мурманской области  
доктор экономических наук, профессор  
«30» октября 2014 г.

А.П. Опальский

Александр Павлович Опальский

*Подпись А.П. Опальского  
установлено.*



*Губернатор  
Мурманской обл  
Г.А. Рудакова*